

# **भारत का राजपत्र** **The Gazette of India**

प्रसाधारण

EXTRAORDINARY

भाग I—खण्ड 1

PART I—Section 1

प्राधिकार से प्रकाशित

PUBLISHED BY AUTHORITY

सं० 212] नई दिल्ली, शुक्रवार, अक्टूबर 24, 1975/कार्तिक 2, 1897

No. 212] NEW DELHI, FRIDAY, OCTOBER 24, 1975/KARTIKA 2, 1897

इस भाग में भिन्न पृष्ठ संख्या दी जाती है जिससे कि यह अलग संकलन के रूप में रखा जा सके।

Separate paging is given to this Part in order that it may be filed  
as a separate compilation

## MINISTRY OF COMMERCE

(Department of Export Production)

### RESOLUTION

New Delhi, the 24th October 1975

SUBJECT.—*Revitalisation and development of handloom Industry*

**No. 4/59/74-TEX.IV.**—The Government of India set up on the 29th December, 1973, by their Resolution No. 4/100/73-TEX.IV, a Study Team under the Chairmanship of Shri B. Sivaraman, to study in depth the problems of Handloom Industry and the weavers in order to suggest a programme for Development of this sector in the Fifth Plan period. The composition of the Study Team was as follows :—

- (1) Shri B. Sivaraman, Vice Chairman, National Commission on Agriculture and Member, Planning Commission, New Delhi . . . . . Chairman
- (2) One representative each of the Governments of—
 

(i) Andhra Pradesh . . . . .	Member,
(ii) Assam . . . . .	"
(iii) Jammu & Kashmir . . . . .	"
(iv) Karnataka . . . . .	"
(v) Maharashtra . . . . .	"
(vi) Manipur . . . . .	"
(vii) Tamilnadu . . . . .	"
(viii) Uttar Pradesh . . . . .	"

- |  |                   |
|--|-------------------|
| (3) Shri Konda Lakshman Bapuji, Jayashreeyam, 6-1-2/1, Secretariat Road, Hyderabad-500004  | Members           |
| (4) Shri Abid Ali Ansari, M.L.A., Mohalla Nomantulla, Sitapur, District Sitapur (U.P.)   | "                 |
| (5) Smt. Purni Jayakar, Chairman, Handicrafts and Handloom Exports Corporation Ltd., Lok Kalyan Bhavan, 11-A, Rouse Avenue, New Delhi-110001                                 | "                 |
| (6) Shri M. Somappa, President, All India Handloom Fabrics Marketing-Cooperative Society Ltd., C/o Yemmiganur Weavers Cooperative Production & Sale Society Ltd., Yemmiganur | "                 |
| (7) Shri T.R.S. Vijayaraghavachari, Director, Tamilnadu Handloom Finance and Trading Corporation Ltd., 85-Khanpalan, 2nd Street, Madurai-625009                              | "                 |
| (8) Shri S.K. Bagchi, Textile Commissioner, Bombay   | "                 |
| (9) Shri Mani Narayanswami, Joint Secretary, Ministry of Commerce, New Delhi   | "                 |
| (10) Shri A.N. Varma, Director, Ministry of Commerce, New Delhi  | Member-Secretary. |

The Terms of Reference of the Study Team were as follows:—

- (i) To suggest programmes for development of the handloom industry in the Fifth Plan ;
- (ii) To suggest measures for the maximum utilisation of the export potential of the handloom sector ;
- (iii) To suggest measures for building infrastructure and providing adequate inputs, particularly finance to the handloom sector ; and
- (iv) To review the position regarding reservation and to suggest changes in policy, if necessary.

2. The report submitted by the Study Team contained 91 main recommendations relating to the various problems faced by the handloom sector and its development in relation to the mill and the powerloom sectors. It also contained 3 dissenting notes—one by the Member representing the Government of Maharashtra opposing the equating of the powerloom sector to the mill sector, second by the member representing Government of Tamil Nadu urging wholesale reservations exclusively for handlooms of all those items which are at present produced or can be produced on handlooms and third by another member Shri Konda Lakshman Bapuji reflecting difference of opinion almost on all aspects and urging development through co-operatives only.

3. The recommendations of the Study Team along with the comments, etc. received on them from State Governments and other authorities, were scrutinized in depth by an Inter-Ministerial Committee headed by the then Secretary, Department of Export Production in the Ministry of Commerce. The decisions arrived at on each of the recommendations as a result of such consideration are indicated in Annexure. In brief Govt. have decided to undertake the following programmes for further development of the handloom industry during the Fifth Plan period :—

- (1) Schemes for extension of cooperative coverage of handlooms to 60% by the end of the Fifth Plan.
- (2) Starting intensive development projects in compact geographical areas having sizable concentration of handlooms ;
- (3) Setting up of a number of export-oriented production centres for improving the quality and design of the cloth manufactured for export ;
- (4) Steps to ensure (a) adequate supply of inputs at reasonable prices and (b) alternative arrangements for provision of credit to primary weavers cooperative societies where central cooperative banks are weak and unable to provide credit ;
- (5) Reservation of (i) Yarn-dyed dhoties, (ii) low reed plck cloth, (iii) all coloured sarrees, (iv) Dusters and (v) towels in honey-comb weave of Brazha Thoru for exclusive production in the handloom sector in addition to the present items of the exclusive reservation, and re-introduction of Tex Mark system for powerloom cloth.

For the implementation of these programmes, necessary budget provision is to be made supported by requisite institutional finances, from year to year. An organisation under a Development Commissioner for Handlooms is being set up under the Ministry of Commerce to pay continuous attention and achieve effective implementation of the above mentioned programmes. The All

India Handloom Board will be converted into a statutory body in course of time. Pending setting up of the statutory Board, the existing Board will be suitably reconstituted in order to make it a more effective body charged with the responsibilities of coordinating and supervising the implementation of the programmes of development in this sector, with the necessary financial and administrative powers.

4. Government wish to place on record their great appreciation of the very valuable work done by the Study Team in preparing a comprehensive report touching on all aspects of the Handloom Industry.

#### ORDER

Ordered that the Resolution be published in the Gazette of India.

Ordered also that a copy of this Resolution be communicated to all State Governments, and, Union Territory Administrations, all Ministries of the Government of India, the Prime Minister's Secretariat, the Private and Military Secretaries to the President, the Planning Commission, Central Board of Excise and Customs, and the Comptroller and Auditor General.

#### ANNEXURE

*Statement showing the decisions taken on the recommendations of the high-Powered Study Team on Handloom Industry*

#### Organisational Structure

S. No.	Recommendation	Conclusion
1	2	3
1	The All India Handloom Board should be once again brought back to its premier position as the eyes and the ears of the Government of India in the matter of handloom development. The Central sector financing should be with the advice of this Body. Central schemes and Centrally sponsored schemes should be monitored by the Board and its advice about modifications should be given due weight.	Accepted.
	(Paragraph 2.2)	
2	Central allocations should be based on an effective utilisation of the resources given by the Centre and the Handloom Board could play an effective part in ensuring that the resources are usefully spent by the States and the institutions for the approved schemes.	Accepted in so far as Centrally Sponsored Schemes are concerned. This will not involve any change in the existing pattern of financing the State Schemes.
	(Paragraph 2.2)	
3	A high-powered statutory All India Handloom Board is necessary to discharge the several functions which that Board has to perform. Till such a statutory Board is set up, it is necessary to ensure that the present Board effectively takes over the various functions that the Team has postulated for it and that there is effective response from the Ministry to the suggestions of the Board. Therefore, immediately the All-India Handloom Board may be made effective and close liaison with the Ministry and Board established. The Board should set in motion a process of review and scrutiny of the present situation of the handloom industry in the various States and prepare the ground for effective introduction of the schemes proposed by the Study Team.	Accepted.

1

2

3

- 4 A separate Directorate should be created under a Development Commissioner for Handlooms in the Ministry of Commerce charged with the responsibility for dealing with handloom alone. Unless concentrated attention is paid to this sector, any large scale improvement in the handloom sector would not be possible. The Development Commissioner's organisation should be helped by technical personnel well versed in the handloom technology.

Accepted. The Development Commissioner (Handlooms) would have the Secretariat Status of Joint Secretary to the Government of India.

(Paragraph 2.4)

- 5 For the proper growth of the handloom sector it is necessary that wherever the handloom population is reasonably large in a State, there must be a separate Handloom Directorate which shall not be in charge of the powerlooms since the interests of these two sectors are contradictory.

Accepted and to be recommended for the State Governments' consideration. It was also appreciated that where the number of handlooms was small and/or matched or outnumbered by powerlooms, it would be difficult to set up exclusive handloom directorates in such States.

(Paragraph 2.5)

- 6 The coverage of the weavers' in active cooperative societies should be 60% of the total by the end of the Fifth Plan period. A purposeful programme had to be taken up to achieve this target on the following lines :

- (a) Establishment of a Cell in the Commerce Ministry to attend to problems of the handloom cooperatives in some depth. The Development Commissioner for Handlooms may be made ex-officio Commissioner for Handloom Cooperatives ;

Accepted. The Cell will provide the Secretariat assistance for the Development Commissioner for Handlooms.

- (b) A scheme of rehabilitation of handloom cooperatives to be undertaken on the same lines as the scheme of rehabilitation of agriculture cooperatives which was taken up on the advice of the Rural Credit Survey Committee of the Reserve Bank. Societies have to be classified into viable ones, those that can be made viable by supervised credit or by amalgamation and those that have to be wound up. The main ingredient of the scheme of rehabilitation will be the share capital participation of the State Governments. To enable the State Governments to participate in the share capital, the NCDC may be made the body for giving loans to the State Governments for share capital participation.

Accepted, subject to the National Co-operative Development Corporation being provided with additional funds on continual and effective basis. The involvement of the Corporation will not, however, be on *ad hoc* basis.

- (c) It is necessary that the Central Banks are made to return the reserves of weavers' co-operatives which are not statutorily required to be retained and some means found to put them into liquidity against the locked up funds in the share capital and government paper. If necessary, a Tiding-over Finance in the shape of government share capital should be given to them; and

Accepted.

1

2

3

- (d) A closer involvement between the apex marketing societies and the primary weavers societies should be established so as to ensure supply of the necessary yarn and other inputs to the weavers and arrange for the marketing of the cloth produced by the weavers in the primary weavers societies.

Accepted.

(Paragraphs 2.9 &amp; 2.10)

- 7 It will be against the interests of weavers to interfere with the Master Weaver sector till the cooperative sector is sufficiently developed and is able to give full service to its members. It would be necessary to ensure a minimum wage in this sector so that there is no temptation to pay low wages because of a buyers' market. If master weavers are to be brought into controlled system of input distribution, only such of them as are duly registered in the books of the Director of Handlooms should be accepted into the system.

Accepted.

(Paragraph 2.11)

- 8 There are large concentrations of looms outside the effective cooperative fold and the Master Weaver fold for which an effective rehabilitation programme will have to be drawn up. During the Fifth Plan period, such a programme should be limited to the scheme for intensive development of handlooms. Units of 5 thousand to 10 thousand looms in a compact geographical area should be taken up under this scheme and not more than 25 such units may be taken up during the Fifth Plan period, suitably distributed amongst the States having more than 40 thousand looms each. States with larger number of handlooms should be given a larger number of units subject to their capacity to organise and run them.

Accepted. To start with a few projects may be undertaken on trial basis where the present organisation for handloom sector is very weak. Efforts may be made to keep the overhead charges to the minimum and to make credits available to the weavers covered by the project at a uniform rate of interest.

(Paragraph 2.12)

#### *Technical Development*

- 9 At the Central level, the management of the technological institutions and the Weavers' Service Centres should be entrusted to a separate body designated as the All India Handloom Research and Design Development Association. The objectives of the Association may be—
- (i) to investigate into (a) the inability, manufacture and improvement of materials used in the textile and allied industries, (b) utilisation of the products of the textile industry; (c) improvement of various machinery and appliances used by the textile industry and allied trades; and (d) improvement of processes of manufacture with a view to securing greater efficiency, utilisation and reduction of costs;

The Development Commissioner for Handlooms will be the king-pin in the organisational structure for the development of the handloom industry. All the institutions like Weavers' Service Centres and the Institutes of Handloom Technology will remain under his over all charge and there is no need for the creation of an All India Handloom Research and Design Development Association to be in over all charge of the above institutions. The Institutes/Centres, however, will be allowed adequate autonomy in their day to day functioning so that they are able to function effectively.

1

2

3

- (ii) to undertake directly or assist members in the execution of sample orders ;
- (iii) to establish, equip and maintain laboratories, work-shops and factories and carry on experiments and to provide funds for such work ; and
- (iv) to prepare, edit, print, publish, issue, acquire and circulate books, papers, periodical, etc.

(Paragraph 3.2)

- 10 The Association shall be governed by a Managing Council of 15 members to be nominated by the government consisting of *inter-alia*, the representatives of the Development Commissioner, Handicrafts and Handloom Export Corporation of India, All-India Handloom Fabrics Cooperative Marketing Society, apex weavers' cooperatives societies, private exporters, State Governments, *ex-officio* Regional Directors of Weavers Service Centres, etc. with the *ex-officio* Chief Executive Director as the Member-Secretary.

Covered by decision against recommendation No. 9.

- 11 The Council will have to be vested with certain autonomy and controlling powers if it has to effectively play the role entrusted to it. It should, *inter alia*, have sole and full control in regard to all matters relating to the management and organization of the Association, as also powers to take offices or acquire premises for the use of the Association and to appoint at their discretion, remove or suspend managers, secretaries, Officers, clerks, agents, etc. whether engaged on permanent, temporary or special service basis, to determine their powers and duties, fix their salaries and emoluments and where considered necessary, prescribe security in such instances and to such amount as the Council considers desirable.

Covered by decision against recommendation No. 9.

(Paragraph 3.4)

12. The designing, research and servicing activities of the Association shall be under the general direction and supervision of the Chief Executive Technical Director, who will be the *ex-officio* Member-Secretary of the Council. He would be in charge of the Central Coordination Office, assisted by three Regional Technical Directors who shall be appointed by the Council.

Covered by decision against recommendation No. 9.

(Paragraph 3.4)

13. The entire expenditure for the institution and management of the Association with its Central agency as well as its regional organisations like Weavers' Service Centres and training institutes such as Indian Institute of Handloom Technology shall be met from the budget grants of the Central Government earmarked for the handloom and other cottage industries development activity.

Do.

(Paragraph 3.4)

1	2	3
<p>14 The field of work of the Institutes of Technology and the Weavers' Service Centres should be clearly demarcated. The Institutes of Technology shall undertake the following functions:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) Basic or fundamental experiments ;</li> <li>(b) Long and short-term training courses to train experts and artisans; and</li> <li>(c) Preparation and publication of technical literature.</li> </ul>	(Paragraph 3·5)	Covered by decision against recommendation No. 9.
<p>15 The activities of the Weavers' Service Centres shall extend to the following areas:—</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) Routine experiments ;</li> <li>(b) Field Servicing Work ;</li> <li>(c) Assisting members in the execution of sample orders;</li> <li>(d) Evolving new designs and supplying the same to weavers and weavers' organisations;</li> <li>(e) holding of exhibitions and demonstrations; and</li> <li>(f) acting as a pace setter in the highly competitive and changing export field.</li> </ul>	(Paragraph 3·6)	Do.
<p>16 To assist the exporters to trade with more confidence with their samples, manufacture of samples of lengths upto 100 yards in each selected design should be undertaken by the Centres. It is proposed that 10 to 15 handlooms in each Weavers' Service Centre should be reserved to undertake execution of such sample orders. This new activity would help the development of the centres and give a commercial bias to their activities.</p>	(Paragraph 3·7)	Do.
<p>17 The location of the Weavers' Service Centres will have to be suitably oriented to the intensive development areas that are being developed in the various States and the export-oriented groupings that are also being developed, so that training and servicing closely follow the area development approach. As there is a constraint of availability of suitable personnel, there has to be a priority of location of Weavers' Service Centres to support the main development programmes.</p>	(Paragraph 3·8)	Do.
<p>18 There will be a greater demand for good management expertise when the Cooperative sector is strengthened and marketing developed as recommended by the Team. Management studies should be sponsored by the prospective employers either in the cooperative sector, State sector or the private sector.</p>	(Paragraph 3·9)	Do.
<p>19 For weavers' training, a suitable follow-up programme including supply of improved appliances should be taken up. This should be a definite programme with a specified target in terms of numbers to be trained during the Fifth Plan period for which funds may be provided in the Central sector. This should be followed up by practical training with selected societies and production organisations so that the trainee is able to stand on his own feet when he leaves the institute.</p>	(Paragraph 3·10)	Do.



1	2	3
20 The stipend paid to the trainees should be suitably enhanced as the rates of stipend being paid at present are too low.		Covered by decision against recommendation No. 9.

(Paragraph 3.11)

- |    |  |           |
|----|--|-----------|
| 21 | The responsibility for organising and financing the detailed extension services in the intensive development areas, so that the new techniques and designs reach the weavers, should be entrusted to the State Governments. The bulk of the service would be really rendered by the extension groups of the State Governments which will be based on the Weavers' Service Centres so that they can draw upon the expertise of the Centres and disseminate it in the field of their action. | Accepted. |
|----|--|-----------|

(Paragraph 3.12)

*Scheme for Intensive Development of Handloom*

- |    |  |  |
|----|--|--|
| 22 | The organisational set-up for each intensive development unit for handlooms should be in a position to undertake the following services for the weavers:—  | Covered by decision against recommendation No. 8. These would be the guidelines for the projects to be undertaken. |
|    | (a) Provision of adequate quantities of yarn ;   |  |
|    | (b) Modernisation of handlooms where necessary to make production more efficient;  |  |
|    | (c) Organisation of Training ;   |  |
|    | (d) Organisation of credit required by the weavers ;   |  |
|    | (e) Arrangements for the marketing of not less than 50% of the production and, if required by the weavers, 100 % of the production ;   |  |
|    | (f) Organisation of extension service for passing on higher levels of technology in handlooms to weavers ; and   |  |
|    | (g) Maintenance of a Raw Materials Bank to ensure a continuous supply of yarn, dyes and chemicals (and if necessary organisation of a suitable dyeing unit to support the production programme). |  |

(Paragraph 4.1)

- |    |   |  |
|----|---|--|
| 23 | It may be necessary to form such an organisation under the Company Law, limited, however, to State administrative and technical personnel and other interests who could help in the development of the weavers. The membership, <i>inter-alia</i> , should comprise a project Director who should be a high level handloom expert trained in management and business, the officer-in-charge of the concerned Weavers' Design-cum-Training Centre, a representative of the commercial bank which has undertaken to finance the weavers, an officer of the State Government drawn from the department entrusted with the handloom portfolio, a representative of the State marketing organisation and three progressive weavers of the project area. A project Executive Board of these members with sufficient freedom of action should be in a position to organise the unit. | Covered by decision against recommendation No. 8. These would be the guidelines for the projects to be undertaken. |
|----|---|--|

(Paragraph 4.2)



1

2

- 24 The equity capital for this company should be contributed on a 50:50 basis by the Centre and the States. In case of States backward in handloom development loans for part of their equity capital may be organised from the Centre to tide over any gap. Covered by decision against recommendation No. 8. These would be the guidelines for the projects to be undertaken.

- 25 Since the extension organisation in handlooms should be a State responsibility, the necessary provision of funds for the employment of extension workers under the project may be found by the State Government from its handloom budget.

Do.

(Paragraph 4·4)

- 26 The project can each year take 1000 to 2000 weavers under its fold and in a period of five years cover 5000 to 10,000 weavers who have got active looms or looms that can be activated. The Weavers' Service Centre will be the nerve centre for the design development and the training of the weavers in the area for improving their output and enabling them to earn more. Sufficient travelling allowance and facilities should be given to the staff of the Weavers' Service Centre to liaise with the project authority and help their extension workers in assessing the requirements of the project and planning the programme of extension.

Do.

(Paragraph 4·4)

- 27 A qualified extension worker suitably trained in handloom extension should be able to handle 1,000 looms over a period of three years starting with 500 looms.

Do.

(Paragraph 4·4)

- 28 Before the project is undertaken, there should be a survey of the handlooms in the project area in order to determine the exact problem and the prevailing levels of efficiency. The constitution of the Project Board before whom the project would come up for consideration would ensure that all aspects (Namely, financial, marketing, technical, etc.) are suitably taken care of. The project, after general approval of the Board and the State Government, should be sent to the All-India Handloom Board for their consideration, advice and approval. The Ministry of Commerce, on the advice of the All-India Handloom Board, will then pass on the finance which the Central Government agrees to bear on the project.

Do.

(Paragraph 4·5)

- 29 The project area should be divided into 10 sub-centres, each of which will be the headquarters of an extension worker and the location for the bank representative and the project representative to meet the weavers in the area periodically, to receive their loan applications, make recommendations and, if necessary, arrange for the funds and take back the cloth to pay for the advance so that periodically at the centre the bank is assured of the liquidity of its funds and recovery of its loans. If the project authority takes this responsibility the commercial banks would be only too willing to cooperate."

Do.

(Paragraph 4·6)

1

2

3

- 30 The project will have to organise the purchase of suitable yarn according to the requirements and organise its distribution so that the weavers gets it preferably at prices less than what the merchant in the local market would have offered him. The project should also engage a suitable marketing expert who can plan local marketing for some of the production and centralised marketing through the centralised organisation in the urban centres for the rest of the production. Having decided upon the type of production which should be within the capacity of the weavers, the work should be so distributed amongst the members that they have substantial work and are able to command wages.

Covered by decision against recommendation No. 8. These would be the guidelines for the projects to be undertaken.

- 31 The ultimate objective of the project should be to enable the weavers under the project to transform themselves into a cooperative organisation. The process can start with organising the weavers under each branch unit of the project into a cooperative and then passing the work of the area to the Society, with the project continuing its service to the cooperatives.

Do.

(Paragraph 4.9)

#### *Inputs for the Handloom Industry*

- 32 The supply of yarn to the cooperative sector can be ensured best by promoting cooperative spinning mills. In respect of the handlooms outside the cooperative fold, the NTC mills could be linked up with the handloom sector.

Accepted.

(Paragraph 5.4)

- 33 It has also to be ensured that the yarn manufactured by a cooperative mill in a mainly handloom area is supplied in full to the handlooms. In addition, the yarn availability of the NTC should be reasonably linked with the handloom requirements outside the cooperative sector.

Accepted in so far as the obligations to be imposed pertain to the new mills to be established.

(Paragraph 5.4)

- 34 The Textile Commissioner should ensure that straight hank will be utilised by the handlooms and the objective should be to see that 300 million kg. straight hank yarn is produced every year for the handloom sector. The Textile Commissioner should also ensure a minimum 62.5% production in straight hank form. There should also be a suitable provision in these orders to enable cooperative spinning mills and State sector spinning mills to provide even a higher proportion of yarn in straight hank form in order to suit local requirements.

Accepted. Straight hank yarn is by and large being used by the handlooms only. Though every effort is being made by the Textile Commissioner to see that straight hank yarn is used by handloom only, it is not possible for him to ensure that such yarn will be used only by handlooms. Steps have already been taken to jack up production of hank yarn to meet the handloom sector. Violations of the Textile Commissioner's Orders in this regard will be dealt with under the existing orders/regulations.

(Paragraph 5.5)

1

2

3

- 35 The Textile Commissioner must strengthen his organisation and ensure that the mills carry out his orders (regarding production of yarn in straight hank form) in full. If any statutory support for punitive action by him against the mills is lacking the Government must provide the same immediately.

Accepted.

(Paragraph 5.5)

- 36 It is necessary to ensure that between expansion of the more efficient cooperative mills to 50,000 spindles capacity and installation of new spinning mills, the one million extra spindles (reserved by the Ministry of Commerce over and above the automatic licensing capacity of 25,000 if cooperative spinning mills come forward) are availed of during the Fifth Plan period and if possible brought into effective operation during the Plan period.

Accepted in principle and for actual implementation, availability of adequate resources will have to be ensured.

(Paragraph 5.5)

- 37 The total capital requirement for setting up spinning mills in the cooperative sector would be of the orders of Rs. 175 crores. Members will have to find about Rs. 22.5 crores and the State Government/NCDC about Rs. 45 crores. Loan capital of more than Rs. 100 crores will have to be found from long-term lending institutions. The NCDC will have to find extra Rs. 18 crores to help the State Governments to find their share of the equity to supplement the Fifth Plan provision of Rs. 22 crores in the State sector for share capital and Rs. 5 crores already provided by the NCDC for this purpose.

Accepted. Subject to enough resources forthcoming to the NCDC. The Industrial Finance Corporation will not be able to provide assistance to the extent proposed.

(Paragraph 5.5)

- 38 In the States of U.P., Bihar, Orissa and Assam which are backward in cooperative efficiency, spinning mills are particularly required and therefore the share capital in these areas has to come substantially from the State sector.

Accepted.

(Paragraph 5.5)

- 39 The Reserve Bank should give facilities for medium-term financing to the Weavers in order to enable them to contribute to the share capital of these cooperatives. (Such facilities are available to sugarcane and cotton growers).

Accepted. This involves amendment of the R.B.I. Act and is already engaging their attention.

(Paragraph 5.5)

- 40 Special steps will have to be taken to get funds I.F.C. so that they can invest funds to the tune of more than Rs. 100 crores in the spinning mill sector to enable the recommended priority programme to put through.

Accepted in principle. But implementation will be subject to the availability of adequate resources. The main objective is to produce enough yarn in hank form for full use of the handloom sector whether by mills in the private or Govt. or cooperative sector. Preference will be given to the cooperative sector to the extent feasible. Mills in Government and private sectors will come next in order of priority.

(Paragraph 5.5)

1

2

3

- 41 Special steps should be taken to ensure that the machinery required for the cooperative and the State spinning mills is provided on a priority basis within a reasonable time frame and on a reasonable price formula.

The Textile Commissioner will use his good offices and regulatory powers to meet the requirement of the cooperative spinning mills for machinery, etc.

(Paragraph 5.5)

- 42 Where there is a serious shortage of yarn and an active black-marketing in yarn, it will be necessary to organise a suitable distribution channel in the State to ensure that the handloom weaver gets his yarn at a reasonable price (inclusive of transport cost) at a retail market. The devising of a system of controlling raw cotton and yarn prices should receive serious consideration and in the meanwhile a suitable supervised distribution organisation set up in the States.

Noted.

(Paragraph 5, 6 & 5, 7)

- 43 The Reserve Bank should ensure that credit on the hypothecation of free yarn by the mills and middlemen is suitably checked and long periods of hold-up prevented.

Accepted and commended to the Reserve Bank of India.

(Paragraph 5.8)

- 44 Any organised distribution system should aim at providing 50% of the requirements of the primary cooperatives in a pre-requested package of counts and quantities every month. It should be possible for the primary cooperatives to look after themselves reasonably well by going to the market for the balance and any variations they may require during the month.

Noted.

(Paragraph 5.9)

- 45 The Government may work out an arrangement under which the manufacturers make available the required quantities of dyes and chemicals to a few specified institutions etc. in each State for final distribution to the handloom weavers. The State Governments should work out the consumption data on the basis of past lifting and the producers can make available these quantities directly for distribution to the handloom weavers.

Noted.

(Paragraph 5.10)

- 46 The Institute of Handloom Technology should run courses for training managers. There should be a system of further training in production organisations which may be selected from practical cooperative societies and/or organisations in the non-cooperative sector. The candidates for these courses should invariably be sponsored by cooperative institutions and private entrepreneurs who could give a suitable undertaking and guarantee that these trainees will be employed by them in the handloom sectors. As far as possible the candidates should be selected within the fold of weavers.

Accepted.

(Paragraph 5.12)

- | 1  | 2  | 3                                 |
|----|--|-----------------------------------|
| 47 | The stipend for such trainees should be suitably increased, if necessary, by imposing some financial obligation on the sponsoring organisations so that suitable candidates are forthcoming for this training. | Accepted. The All India Handloom. |

(Paragraph 5·12).

- |    |  |           |
|----|--|-----------|
| 48 | The existing scheme for modernising the handlooms in the States for better efficiency should be taken up as a Centrally-sponsored scheme on 50:50 basis. | Accepted. |
|----|--|-----------|

(Paragraph 5·13).

- |    |  |           |
|----|--|-----------|
| 49 | Processing facilities must be linked up with the marketing organisations that are being developed either through apex cooperatives or Trading Corporations set up by the States so that there is an effective link between production, processing and marketing. These processing facilities may also be developed in the Centrally sponsored sector on a 50:50 basis. | Accepted. |
|----|--|-----------|

(Paragraph 5·14)

- |    |  |           |
|----|--|-----------|
| 50 | Pre-loom processing facilities such as dyeing and sizing should be provided sufficient magnitude to support the improved looms. This should be done through Primary Cooperative Societies as a Centrally sponsored sector scheme on a 50:50 basis. | Accepted. |
|----|--|-----------|

*Finance and Credit facilities*

- |    |   |           |
|----|---|-----------|
| 51 | In cases where the Central Bank is weak and unable to obtain finance from the Apex Banks/Reserve Bank and the Societies are consequently not able to take benefit of this course of finance, the effective remedy may be to arrange direct financing of the Primary Weavers Societies from the Apex Bank. | Accepted. |
|----|---|-----------|

(Paragraph 6·4)

- |    |  |           |
|----|--|-----------|
| 52 | There is no constraint on the availability of funds from Reserve Bank for the cooperative sector. The problem is rather of the Societies being unable to come up to the norms set by the Reserve Bank of India even though these norms are not excessively strict or onerous. However, it is in the best interest of the Cooperative Societies to observe the financial discipline laid down by the Reserve Bank and to improve their own operating efficiency within the framework of the RBI scheme. The State Governments have, however, to ensure that the Apex Cooperative banks and the Central Banks are fully aware of the provisions of the RBI schemes so that they can assist societies to draw maximum advantage from this scheme. | Accepted. |
|----|--|-----------|

(Paragraph 6·5)

- |    |  |  |
|----|--|--|
| 53 | The limits laid down under the RBI scheme may be revised upwards in view of the rising costs of production and living as follows : | Accepted and recommended to the Reserve Bank of India. |
|    | Cotton handloom weavers  | Rs. 1,000  |
|    | Woollen handloom weavers   | Rs. 2,000  |
|    | Silk handloom weavers.   | Rs. 2,000  |

(Paragraph 6·6).

1

2

3

- 54 It does not seem necessary to further liberalise the present system under which the Reserve Bank, besides on overall 25 per cent limit, allows an additional special limit on holding of stocks. Maintaining a relationship between productivity and actual production on the one hand and between production and credit and holding of stocks on the other is very essential.

Accepted.

(Paragraph 6·7)

- 55 The proposed intensive development programme can be organised in the 265 districts in the country which are covered by the DIR scheme of the nationalised banks. It should be possible to persuade these banks to finance these weavers under the DIR. The interest rate under the DIR may be more favourable than the rate of 14 per cent below bank rate now given to the weaver in the cooperative fold. There may not be any objection if the DIR rate is equated with the rate charged by the cooperatives, if that facilitates taking up a larger programme.

The Differential Interest Rate Scheme is applicable only to individuals coming under the prescribed income groups. It is not applicable in the case of institutions and/or organisation of individuals. The DIR rate cannot also be equated to the rate charged by the co-operatives.

(Paragraph 6·9)

- 56 The programme of development suggested by the Team will still leave a certain percentage of the handloom weavers without active support even at the end of the Fifth Plan period. It is, however, more important to see that these proposals are effectively implemented. A larger programme on the basis of misguided sympathy may make the entire scheme ineffective.

Accepted.

(Paragraph 6·10)

- 57 If the Cooperatives are to be encouraged, any financing of a system (like handloom finance and marketing corporations set up by the State Governments) which keeps people away from a cooperative, is detrimental to cooperative development. The RBI should fully follow the policy of making the credit to the cooperatives handlooms effective and for this purpose should bring in various methods which have been inducted in the field of agricultural credit—particularly provision of share capital to the cooperatives through the State Governments. Till the RBI steps in, the NCDC should provide this facility.

Covered by decision on recommendation No. 6(b).

(Paragraph 6·11)

- 58 The supply of yarn and arranging the marketing of produce in the area covered under the intensive programme should be the main lines of activity of the Handloom Finance and Trading Corporations. With the strengthening of the cooperative system, the bringing in of the Intensive Development Programme and the spread of DIR scheme there would be no case for any finance from the State Plan resources through the Handloom Finance and Trading Corporations for the handloom sector. The trading operations can be done substantially on the ways and means credit which can be obtained from scheduled banks outside the Plan frame. The banking institutions will be glad to extend credit to these Corporations and even give them DIR credit.

Covered by decision on recommendation No. 55.

(Paragraph 6·12)

1

2

3

- 59 Problems regarding financing and credit have arisen mainly because of lack of proper supervision of credit, marketing arrangements and difficulties in the making recoveries. Financial discipline has to be enforced and, therefore, supervision of credit by extension staff and efficient marketing are of prime importance. Accepted.

(Paragraph 6·13)

*Problems of Marketing*

- 60 The Apex Marketing Societies have to get more involved in marketing functions since the past experience is that the primary weavers' society cannot run their own marketing organisations. Accepted.

(Paragraph 7·3)

- 61 The Apex Societies must take responsibility for supply of yarn for a reasonable percentage of weavers' requirements and arrange to market at least 50% of the production of the primary weavers society through a central organisation. The primary societies can be expected to deal with the balance 50% of production by local marketing. The Apex Marketing Societies should immediately strengthen their organisations and take over this responsibility in a phased manner in each State. Accepted.

(Paragraph 7·4)

- 62 The State owned Corporations/Emporia should deal with the marketing of the produce of individual weavers and as far as possible by pass the master weavers who should be able to market their own goods themselves. The State-owned Corporations/Emporia should additionally deal with marketing of the produce of handloom co-operatives.

(Paragraph 7·5)

*Marketing Subsidies*

- 63 All should be given in the form of subsidy to Apex Societies and State Corporations, for putting their show rooms. A managerial subsidy should also be given for three years on a tapering basis. This expenditure may be shared by the Centre and the States on a 50:50 basis. Accepted.

(Paragraph 7·6)

- 64 The All-India Handloom Fabrics Marketing Co-operative Society should be suitably strengthened and made an effective marketing organisation. Grant for setting up new handloom houses and also for decoration, renovation and air-conditioning of existing handloom houses on reasonable basis should be allowed to this organisation from the Central sector. Accepted.

(Paragraph 7·7)

- 65 If a 'rebate' system is accepted by the State Governments, they should make it a point to reimburse promptly the legitimate rebate to the Societies. Accepted.

(Paragraph 7·8)



1

2

3

- 66 If the various recommendations made for putting the handlooms in a competitive position vis-a-vis the powerlooms and the mill sector are accepted, the handloom goods could get their fair share in the market and no subsidy would be necessary. However, a change-over from a system of subsidy to one of no subsidy should be effected gradually over the next three years by tapering of the subsidy. With a reduction of the expenditure on subsidy, the State Government can use the available funds for (i) share capital loan to weavers, (ii) managerial subsidy, (ii) training expenses, and (iv) contributory provident fund.

Accepted.

(Paragraph 7·9 to 7·11)

- 67 If any State decides to continue the subsidy it will not be advisable on the part of other States to discontinue it and thereby put their cooperatives at a disadvantage with respect to the cooperatives in the State which continues the subsidy.

This is for the consideration of the State Government.

(Paragraph 7·9)

*Export Promotion*

- 68 Suitable equipment has to be developed and supplied to the handlooms catering to the export sector to ensure that the following main defects noticed in handloom products exported are effectively removed.

Accepted.

- (i) Absence of required threads per inch prescribed in the purchase order,
- (ii) Colour bars due to uneven picking,
- (iii) Colour variations arising from uneven dyeing;
- (iv) Lack of uniformity in width of fabrics.

(Paragraph 8·2 to 8·7)

- 69 Special additional loom attachments necessary for producing piece lengths of 4 metres and above should be made available.

Accepted.

(Paragraph 8·8)

- 70 A common Facility Service Centre equipped with improved machinery may be provided for an area covering 500 to 600 looms engaged in export orders, for the provision of facilities for preloom processing and post weaving finishing stages. It would be thus possible to render the preparatory processes in the production of bulk export varieties uniform, reduce production costs and increase work output. Such Service Centre will also make for better supervision and effective control.

Accepted.

(Paragraph 8·9)

- 71 The Institutes of Technology should take up no immediate basis research work on post loom weaving process including preshrinking and finishing by pressing and suitable drying.

Accepted.

(Paragraph 8·10)

- | 1  | 2  | 3   |
|----|--|---|
| 72 | The Weavers' Service Centres must be equipped to make samples and sample lengths that are required by the foreign buyers and for which the exporters can place orders within the time specified. If the rough amount of business that is expected in a year at various Centres can be worked out by Export Promotion Council and indicated to the Central Council of the Design and Service Centres, it may not be difficult to organise this service on cost basis.   | Accepted.   |
|    | (Paragraph 8.11)   |   |
| 73 | In the case of silk handloom cloth, facilities have to be developed for pre-shrinkage and making the fibre crease resistant.   | Accepted.   |
|    | (Paragraph 8.12)   |   |
| 74 | The promotional effort specially in the field of advertisement has to be specific in regard to the actual sources from where the products advertised will be available. It may be cheaper for the handloom exporters to have joint advertisements with their buyers abroad for their material along with the other materials with the buyers, who are generally chain store organisers. The big export houses including the HHEC and the Fabrics Society should also be enabled to go into the specific advertisement business in the important markets. | Accepted.   |
|    | (Paragraph 8.13)   |   |
| 75 | The All-India Handloom Board would be the best advisory body in the matter of cash incentives necessary for furthering handloom exports. Not more than a third of the handloom funds should, in each year, be earmarked for this purpose and if any additional funds are required because of the export situation and the need to earn more foreign exchange, such finances should come from the consolidated fund.  | Not accepted. The cash assistance will be disbursed by the usual prescribed channels.     |
|    | (Paragraph 8.14)   |   |
| 76 | The problem of getting a large number of experienced cutters, designers and production managers should be examined quickly by the All-India Handloom Board and a suitable training scheme formulated for immediate implementation under which nominated trainees could be sent for training abroad to learn the latest techniques, in the field of handloom garments.  | Accepted.   |
|    | (Paragraph 8.15)   |   |
| 77 | A suitable scheme should also be formulated under which senior designers of the Weavers' Centre are sent abroad to understand the coming trends in fabrics so that the necessary adjustments and annual changes could be made in our production programmes to fit them in with the requirements from foreign countries.  | Accepted. Assistance of Trade Development Authority may be availed of as far as possible. |
|    | (Paragraph 8.16)   |   |

1

2

3

- 78 It is necessary to develop under an Export Oriented Pilot Production Scheme 50 production units in important handloom centres in the country which are now contributing to the export market and which have highly qualified handloom weavers. Each centre should develop within a period of 3 to 4 years, 1,000 handlooms which can work according to specific orders in the export market. Such units will have to be sponsored by export houses. The HHEC and the Fabrics Society may also sponsor some units in order to maintain their supremacy in the handloom export market and State Handloom Marketing Organisation can also take up such units. For every handloom under the project investment for modernising the equipment should come from the Centre. Pre-loom processing and post weaving and finishing facilities would have also to be provided so that the produce is of top quality. Each unit will have to organise extension service for training of the weavers in the new equipment and ensuring the quality of production. Since these units are sponsored by export-oriented organisations, it is presumed that the arrangements for the supply of yarn, credit and marketing of production will present no problems.

Accepted, subject to the technical feasibility of the scheme being satisfied and availability of enough bulk orders for export.

(Paragraph 8.17)

- 79 Design, colour and fabric quality changes are continuously taking place in the consuming markets of the world and continuous research support will be necessary for export promotion. It is important that field scale trials are held of the laboratory findings particularly in certain areas like preparatory processing, weaving, processing and diversification of production. A suitable programme for this purpose should be prepared by the All-India Handloom Board. It should be possible to try out laboratory results on field scale in about, suitably scattered, 500 looms. It would be easy to locate these looms in the Export units.

Accepted.

(Paragraph 8.18)

*Reservation for handloom Sector and the Powerloom Competition.*

- 80 Eight items which are now reserved both for handlooms and powerloom units with fourlooms or less shall be reserved exclusively for the handloom sector.

It is not considered feasible to reserve exclusively for the handloom sector all the eight items as proposed, as this will not leave enough field of production for the powerloom sector. However, the following five items, which are presently reserved for production by handlooms and powerlooms units having not more than four powerlooms and which are by and large produced by handlooms only, will be reserved exclusively for production in the handloom sector ;

(Paragraph 9.2)

- (i) Yarn dyed dhoties ;
- (ii) low reed pink cloth ;
- (iii) all coloured sarrees ;
- (iv) dusters; and

1

2

3

(v) towels in honey-comb weave or Brazha Thotu.

The differential between units of 1-4 powerlooms and units with more than four powerlooms will also be dispensed with in so far as reservation of lines of production is concerned. All powerlooms units irrespective of their size and loomage can produce any type of cloth except those exclusively reserved for the handloom sector.

- 81 The handloom industry needs special protection as it could be one of the important programmes for raising the lowest three deciles of the population to the minimum consumption level. Besides in our strategy for rural employment, we need viable industries in the decentralised sector which can provide a living wage and the handloom is eminently suited from this point of view.

Accepted.

(Paragraphs 9.5 & 9.7)

- 82 The advantages that the powerlooms have over the handlooms with their better technology and almost the same level of excise vis-a-vis the handloom sector has to be set right so that the powerlooms are no longer in a position to under-bid the handlooms in their legitimate markets. The excise differential between the powerlooms and the handlooms should be of the same order as between the composite mill and the handloom sectors.

The gap in incidence of excise duties on mill made cloth and powerloom cloth has widened over a period of years in favour of the latter. This gap needs to be reduced but for various reasons the excise levy on powerloom sector cannot be fully at par with that on the mill sector. The observations No. 84 to 89 will be kept in view while taking decisions in this regard.

(Paragraph 9.8)

- 83 The tax mark system should be reintroduced and strictly enforced with the legitimate objective of taxing the powerloom cloth. Till such a system is introduced, the excise may be levied on the yarn utilised by the powerlooms, as suggested by the Ashoka Mehta (Powerloom Enquiry) Committee-1964.

Accepted.

(Paragraph 9.9)

- 84 Steps should be immediately taken to impose a handloom cess on powerlooms to close the gap in the incidence of excise on powerlooms vis-a-vis the mill sector, in respect of all qualities of cloth produced. The income derived from this cess should be used specifically for the development of handlooms.

Covered by decision against recommendation No. 82.

(Paragraphs 9.10 & 9.11)

- 85 Till an equitable tax structure is evolved the excise to be levied on powerlooms shall be based on a compounded levy, a duty on yarn and a processing duty.

Noted for consideration and subject to decisions on recommendations 82 & 91.

(Paragraph 9.12)

1	2	3
86 The compounded levy may be fixed at Rs. 300 per powerloom, irrespective of the number of looms in a unit. The extra compounded levy shall be imposed in favour of the handlooms. The entire levy may be treated as a handloom cess and the amount that is at present realised as compounded levy may be deducted and made payable to the contingency fund and the balance credited to the Handloom Fund.	(Paragraphs 9.13 & 9.14)	Noted for consideration and subject to decisions on recommendation 82 & 91.
87 The excise duty on free yarn, other than hanks, may be jacked up to the extent necessary for bringing the yarn duty on powerlooms to a reasonable level vis-a-vis the mills. The additional duty may be collected in the form of a handloom cess on yarn for the benefit of handloom development. As the composite mills sector uses its own yarn it should be possible, in the excise frame, to leave it out of the purview of this cess.	(Paragraph 9.15)	Do.
88 The cess may tempt the powerloom interest to put in a mechanised contrivances to reel hank yarn suitably for powerloom use. Such reeling should be prohibited with punitive measures. Part of the cess levied should be utilised to build up a strong excise organisation to ensure that such misuse of yarn does not take place.	(Paragraph 9.16)	Do.
89 The processing duty in case of powerlooms should be jacked up by at least 20 per cent so that some part of the differential in the overall incidence of taxation between the mill and powerloom sectors is covered. This extra levy shall be in the form of a handloom surcharge creditable to the Handloom Fund.	(Paragraph 9.17)	Do.
90 Since viable rural industries have an important place in our Plan strategy, it is necessary to induct more and more people in the rural sector into the handloom industry. This Team has identified areas where additional investments are necessary during the Fifth Plan to give a boost to the handloom industry. Unless these investments are ensured and the recommended infrastructure brought in quickly, there will be a serious deterioration in the unemployment and under-employment position in the handloom sector.	(Paragraphs 9.18 & 9.19)	Noted.
91 It is expected that the recommended handloom cess, compounded levy and the processing duty will benefit the handloom fund to the extent of about Rs. 20 crores per annum. This fund should be utilised for various schemes recommended by the Team for the improvement of handlooms during the Fifth Plan period and thereafter.	(Paragraph 9.20)	Having regard to the practical difficulties in levying and collection of cess on powerloom sector and creation and operation of a separate fund, adequate funds should be made available on a firm and continuing basis for undertaking the scheme suggested by the Study Team.

MANI NARAYANSWAMI,  
Joint Secy.

## वाणिज्य मंत्रालय

## (निर्मित उत्पाद विभाग)

## संकल्प

नई दिल्ली, 24 अक्टूबर, 1975

विषय.—हथकरघा उद्योग का पुनरुद्धार तथा विकास ।

सं० 4/59/74.—टैक्स 4—भारत सरकार ने, पांचवीं योजनावधि में हथकरघा क्षेत्र के विकास के लिए एक कार्यक्रम का सुझाव देने के लिए हथकरघा उद्योग तथा बुनकरों की समस्याओं का गहराई से अध्ययन करने के लिए श्री बी० शिवरामन की अध्यक्षता में, अपने संकल्प सं० 4/1000 73—टैक्स 4, द्वारा 29 दिसम्बर, 1973 को एक अध्ययन दल गठित किया । अध्ययन दल का गठन निम्नोक्त प्रकार था :

- |  |         |
|--|---------|
| (1) श्री बी० शिवरामन,<br>राष्ट्रीय कृषि आयोग के उपाध्यक्ष<br>और योजना आयोग, नई दिल्ली के सदस्य   | अध्यक्ष |
| (2) निम्नलिखित प्रत्येक राज्य सरकार का एक-एक प्रतिनिधि   |         |
| (1) आन्ध्र प्रदेश  | सदस्य   |
| (2) असम  | "       |
| (3) जम्मू और कश्मीर  | "       |
| (4) कर्नाटक  | "       |
| (5) महाराष्ट्र   | "       |
| (6) मणिपुर   | "       |
| (7) तमिलनाडु   | "       |
| (8) उत्तर प्रदेश   | "       |
| (3) श्री कोंडा लक्ष्मण बापूजी, जयावार सथम, 6-1-2/1,<br>सेक्रिटरियेट रोड, हैदराबाद-500004.  |         |
| (4) श्री आबिद अली अंतारी, विधान सभा सदस्य, मोहल्ला<br>नोमनतुल्ला, सीतापुर, जिला सीतापुर (उत्तर प्रदेश)   | सदस्य   |
| (5) श्रीमती पुपुल जयकर, अध्यक्ष, दस्तकारी और हथकरघा<br>निर्यात निगम लिमिटेड (हैंडीक्राफ्ट एण्ड हैंडलूम<br>एक्सपोर्ट्स कॉर्पोरेशन लिमिटेड) लोक कल्याण भवन,<br>11-ए, राज एवेन्यू, नई दिल्ली-110001 | सदस्य   |
| (6) श्री एम० सोमप्पा, अध्यक्ष, अखिल भारतीय हथकरघा<br>वस्त्र विपणन सहकारी समिति लिमिटेड (ग्राल इंडिया<br>टैल्लूम क्रीकिल्स मार्केटिंग कोऑपरेटिव सोसाइटी लिमि-                                     |         |

- टेड), मार्फत यम्मीगन्नूर बुनकर सहकारी उत्पादन और  
विक्रय समिति लिमिटेड (यम्म गन्नूर बीवर्स कोआपरेटिव  
प्रोडक्शन एण्ड सेल्स सोसाइटी लिमिटेड) यम्मीगन्नूर । सदस्य
- (7) श्री टी० आर० एस० विजयराघवाचारी, निदेशक,  
तमिलनाडु हैडलूम फ़ाइनेंस एण्ड ट्रेडिंग कापोरेशन  
लिमिटेड, 85-खान पालान, सैकेण्ड स्ट्रीट,  
मदुराई-625009 । सचस्य
- (8) श्री एस० के० बागची, वस्त्र आयुक्त, बम्बई । सचस्य
- (9) श्री मणि नारायणस्वामी, संयुक्त सचिव, वाणिज्य मंत्रा-  
लय, नई विल्ली । सचस्य
- (10) श्री ए० एन० वर्मा, निदेशक, वाणिज्य मंत्रालय,  
नई विल्ली । सदस्य-सचिव

इस अध्ययन दल के विचारार्थ विषय इस प्रकार हैं :—

- (1) पांचवीं योजना में हथकरघा उद्योग के विकास के लिए कार्यक्रम का सुझाव देना ;
- (2) हथकरघा क्षेत्र की निर्यात-श्रमता के अधिकतम इस्तेमाल के लिए उपाय सुझाना ;
- (3) विशेषकर हथकरघा क्षेत्र में धन लगाने के लिए पर्याप्त निवेश की व्यवस्था करने  
और आधारीक सरचना बनाने के लिए उपाय सुझाना ; और
- (4) आरक्षण से सम्बन्धित स्थिति की समीक्षा करना तथा अगर जरूरी हो तो नीति में  
परिवर्तनों का सुझाव देना ।

2. (समिति) अध्ययन दल द्वारा प्रस्तुत की गई रिपोर्ट में हथकरघा क्षेत्र के सामने आने  
वाली विभिन्न समस्याओं तथा मिल और बिजली के करघों के सम्बन्ध में उसके विकास से सम्बन्धित  
91 मुख्य सिफ़ारिशों की गई हैं । इसमें 3 विस्ममति नोट भी दिये गये हैं—एक नोट महाराष्ट्र सरकार  
का प्रतिनिधित्व करने वाले सदस्य की ओर से किया गया है जिसमें बिजली हथकरघा क्षेत्र की मिल  
क्षेत्र के बराबर लाने का विरोध दिया गया है, दूसरा नोट तमिलनाडु सरकार का प्रतिनिधित्व  
करने वाले सदस्य की ओर से दिया गया है जिसमें आग्रह किया गया है कि उन सभी मदों को एक-  
मात्र हथकरघा क्षेत्र के लिए पूरी तरह से रिजर्व कर दिया जाये जो फ़िलहाल हथकरघों पर तैयार  
होती हैं या उन पर तैयार की जा सकती हैं तथा तीसरा नोट एक अन्य सदस्य की कोंडा  
लक्ष्मण बापूजी द्वारा दिया गया है जिसमें लगभग सभी पहलुओं पर मतभेद व्यक्त किया गया है और  
आग्रह किया है कि केवल सहकारी समितियों के माध्यम से ही विकास किया जाये ।

3. अध्ययन दल की सिफ़ारिशों को तथा राज्य सरकारों और अन्य प्राधिकारियों के पास  
से उन पर जो टिप्पणियाँ आदि प्राप्त हुईं, उनकी एक अन्तः मंत्रालय समिति द्वारा, जिसके अध्यक्ष  
वाणिज्य मंत्रालय के निर्यात उत्पादन विभाग के तत्कालीन सचिव थे, गहराई के साथ सेवीक्षा की गई ।  
इस विचार-विमर्श के फ़लस्वरूप प्रत्येक सिफ़ारिश पर जो विनिश्चय लिये गये थे वे परिशिष्ट में दिये  
गये हैं । संक्षेप में सरकार ने, पांचवीं योजनावधि के दौरान हथकरघा उद्योग के और आगे विकास के  
लिए निम्नोक्त कार्यक्रम शुरू करने का फैसला किया है :

- (1) पांचवीं योजना के अन्त तक हथकरघा के सहकारी क्षेत्र को 60 प्रतिशत तक बढ़ाने  
की योजनाएं ;



- (2) जिन क्षेत्रों में हथकरघों का काफ़ी जमाव है उन आसपास के भौगोलिक क्षेत्रों में गहन विकास परियोजनाएं शुरू करना ;
- (3) निर्यात के लिए तैयार होने वाले कपड़े की क्वालिटी तथा डिजाइन को सुधारने के लिए बहुत से निर्यात अभिमुख उत्पादन केन्द्र स्थापित करना ;
- (4) (क) उद्योग में काम आने वाले माल की उचित कीमतों पर समुचित सप्लाई तथा (ख) जहाँ केन्द्रीय सहकारी बैंक कमजोर हैं तथा ऋण देने में असमर्थ हैं वहाँ प्राथमिक बुनकर समितियों को ऋण की व्यवस्था के लिए वैकल्पिक प्रबन्ध सुनिश्चित करने के लिए उपाय करना ;
- (5) जो वर्तमान में पूरी तरह हथकरघा क्षेत्र के लिए रिजर्व हैं उनके अलावा इस क्षेत्र में ही पूरी तरह से उत्पादन के लिए (1) रंगीन सूत की धोलियां (2) छोटी कंधी पर बनने वाला कपड़ा (3) सभी रंगीन साड़ियां (4) झाड़न तथा (5) इराक़ षोण् अथवा लछेदार बुनाई वाले तौलिये रिजर्व करना तथा बिजली करघा बस्त के लिए टैक्स-मार्क प्रणाली को फिर से शुरू करना ।

इन कार्यक्रमों के क्रियान्वयन के लिए आवश्यक बजट व्यवस्था की जाएगी और साथ ही वर्ष प्रति वर्ष वित्त देने वाली संस्थाओं से अपेक्षित धन जुटाया जाएगा । वाणिज्य मंत्रालय के अन्तर्गत, हथकरघा विकास आयुक्त के अधीन एक संगठन स्थापित किया जा रहा है जो ऊपर दिये गये कार्यक्रमों पर बराबर ध्यान देगा और उनका प्रभावकारी ढंग से क्रियान्वयन करेगा । अखिल भारतीय हथकरघा बोर्ड को कुछ ही समय में एक कानूनी निकाय में बदल दिया जाएगा । जब तक कानूनी बोर्ड का गठन नहीं हो जाता तब तक वर्तमान बोर्ड को समुचित रूप से पुनर्गठित किया जाएगा ताकि वह और अधिक प्रभावी निकाय के रूप में कार्य कर सके जिसका यह उत्तरदायित्व हो कि वह इस क्षेत्र के विकास के कार्यक्रमों के क्रियान्वयन में तालमेल रखे और उस पर निगरानी रखे और उसके लिए उसे अपेक्षित वित्तीय तथा प्रशासनिक शक्तियां प्राप्त हों ।

4. सरकार, इसको अभिलिखित करना चाहती है कि अध्ययन दल ने हथकरघा उद्योग के सभी पहलुओं पर विचार करते हुए व्यापक रिपोर्ट तैयार करने में जो महत्वपूर्ण कार्य किया है उसकी वह बहुत सराहना करती है ।

#### आदेश

आदेश दिया जाता है कि इस संकल्प को भारत के राजपत्र में प्रकाशित किया जाए ।

यह भी आदेश दिया जाता है कि इस संकल्प की एक एक प्रति सभी राज्य सरकारों तथा संघ राज्य प्रशासनों, भारत सरकार के सभी मंत्रालयों, प्रधानमंत्री सचिवालय, राष्ट्रपति के निजी तथा सैनिक सचिवालयों, योजना आयोग, केन्द्रीय उत्पादन शुल्क तथा सीमा-शुल्क बोर्ड और नियंत्रक तथा महलेखा परीक्षक को भेज दी जाए ।

## परिशिष्ट

हथकरघा उद्योग पर उच्चाधिकार अध्ययन दल की सिफारिशों पर  
लिए गये विनिश्चय दर्शाने वाला विवरण ।

क्रमिक	सिफारिश	विनिश्चय
1	2	3
1	हथकरघा विकास के मामलों में भारत सरकार के समक्ष सुनवाई और देखभाल के लिए अखिल भारतीय हथकरघा बोर्ड को इसकी आरम्भिक अवस्था में लाया जाना चाहिए। इस निकाय की सलाह से केन्द्रीय क्षेत्र के लिए धन की व्यवस्था की जानी चाहिए। केन्द्रीय योजनाओं और केन्द्र द्वारा चलाई जाने वाली योजनाओं का परीक्षण इस बोर्ड द्वारा किया जाना चाहिए और फेरबदल सम्बन्धी इसके परामर्शों को उचित महत्व मिलना चाहिए। (पैराग्राफ 2.2)	स्वीकार कर ली गई
2	केन्द्रीय विनिधान केन्द्र द्वारा दिये गये स्त्रोतों के प्रभावकारी उपयोग पर आधारित होने चाहिए। हथकरघा बोर्ड इस सम्बन्ध में सुनिश्चित करके महत्वपूर्ण भूमिका भूदा कर सकता है कि राज्यों और संस्थाओं द्वारा स्वीकृत योजनाओं पर उपयोगी ढंग से खर्च करके ही वित्तीय साधनों को इस्तेमाल किया गया है। (पैराग्राफ 2.2)	जहां तक केन्द्र प्रायोजित योजनाओं का सम्बन्ध है, स्वीकार कर ली गई। इससे राज्य की योजनाओं को वित्त की व्यवस्था करने के मौजूदा ढांचे में किसी प्रकार की तबदीली आवश्यक नहीं होगी।
3	बोर्ड को सौंपे गये कार्यों को करने के लिए उच्च अधिकार कानूनी अखिल भारतीय हथकरघा बोर्ड का होना अनिवार्य है। जब तक ऐसे कानूनी बोर्ड की स्थापना नहीं की जाती तब तक यह निश्चित कर लेना आवश्यक है कि वर्तमान बोर्ड उन सब कामों को अपने हाथ में ले ले, जिन्हें लेने का दल ने निवेदन किया है और इनके साथ-साथ मंत्रालय को बोर्ड के सुझावों पर प्रभावकारी ढंग से कार्य करना चाहिए। इसलिए अखिल भारतीय हथ-	स्वीकार कर ली गई।

1

2

3

करघा बोर्ड की तुरन्त स्थापना की जाए और मंत्रालय और स्थापित बोर्ड में घनिष्ठ सम्पर्क स्थापित किया जाए। बोर्ड की स्थापना विभिन्न राज्यों में हथकरघा उद्योग की वर्तमान स्थिति की समीक्षा और संवीक्षा करने और अध्ययन दल द्वारा प्रस्तावित योजनाओं के प्रभावकारी ढंग से लागू करने का आधार तैयार करने के लिए की जानी चाहिए।

(पैरा 2.3)

- 4 वाणिज्य मंत्रालय में हथकरघा-विकास-आयुक्त के अधीन एक पृथक निदेशालय की स्थापना की जानी चाहिए जिसका काम केवल हथकरघा उद्योग को देखना होना चाहिए। जब तक इस क्षेत्र की ओर विशेष ध्यान नहीं किया जाता तब तक हथकरघा उद्योग क्षेत्र में बड़ी मात्रा में सुधार सम्भव नहीं है। विकास-आयुक्त के संगठन में हथकरघा "प्रौद्योगिकी के कुशल तकनीकी कर्मचारी होने चाहिए।

(पैराग्राफ 2.4)

- 5 हथ करघा क्षेत्र के उपयुक्त विकास के लिए यह आवश्यक है कि जिन राज्यों में हथकरघों की संख्या काफी हो उन राज्यों में एक पृथक हथकरघा निदेशालय होना चाहिए जिसके अधीन बिजली करवे न हों, क्योंकि दोनों क्षेत्रों के हित एक दूसरे के विपरीत है।

(पैराग्राफ 2.5)

- 6 पांचवीं पंचवर्षीय योजना के अंत तक सक्रिय सहकारी समितियों के अन्तर्गत कम से कम 60 प्रतिशत बुनकरों को आ जाना चाहिए। इस लक्ष्य को प्राप्त करने के लिए

स्वीकार कर ली गई। विकास आयुक्त (हथकरघा) का स्तर भारत सरकार के सचिवालय स्तर के संयुक्त सचिव के बराबर होगा।

स्वीकार कर ली गई तथा राज्य सरकार से विचार के लिए भेजी गई है। इस का भी अनुभव किया गया कि जहां हथकरघों की संख्या कम है और अथवा जिसकी हथकरघों की संख्या उनके बराबर है अथवा उनसे कहीं अधिक है, उन राज्यों में एक मात्र हथकरघा निदेशालय स्थापित करना फठिन होगा।

1

2

3

नीचे दिये ढंग पर एक उपयोगी कार्यक्रम  
चलाना चाहिए :—

- (क) हथकरघा सहकारी समितियों की समस्याओं का गम्भीरतापूर्वक अध्ययन करने तथा उन्हें सुलझाने के लिए वाणिज्य मंत्रालय में एक सेल की स्थापना करना। हथकरघा विकास आयुक्त को हथकरघा सहकारी समितियों का पदेन आयुक्त नियुक्त किया जा सकता है,
- (ख) हथकरघा सहकारी समितियों की पुनः स्थापना की एक योजना उसी प्रकार शुरू की जानी चाहिए जिस प्रकार रिजर्व बैंक की ग्राम्य क्रेडिट सर्वेक्षण समिति की सलाह पर कृषि सहकारी समितियों को पुनः स्थापना की योजना शुरू की गई थी। पर्यवेक्षित क्रेडिट या एकीकरण द्वारा व्यवहार्य बनाई जा सकने वाली समितियों को व्यवहार्य समितियों के अधीन वर्गीकृत किया जाना चाहिए और समाप्त की जाने वाली समितियों को अलग दिखाया जाना चाहिए। पुनः स्थापना योजना का मुख्य अवयव राज्य सरकारों द्वारा शेयर पूंजी लगाना होगा। राज्य-सरकारों को शेयर पूंजी लगाने में सक्षम बनाने के लिए एन० सी० डी० सी० को राज्य सरकारों को शेयर पूंजी सहयोग के लिए ऋण देने वाला मुख्य निकाय बनाया जाना चाहिए।
- (ग) यह आवश्यक है कि केन्द्रीय बैंकों से बुनकर सहकारी समितियों की वह आरक्षित राशि सौटाने को कहा जाय जिसे कानूनी तौर पर रखने की आवश्यकता नहीं है और ऐसे उपाय

स्वीकार कर ली गई। प्रकोष्ठ हथकरघा विकास आयुक्त को सचिवालय सहायता प्रदान करेगा।

स्वीकार कर ली गई बशर्ते कि राष्ट्रीय सहकारी विकास निगम को लगातार एवं प्रभावी आधार पर अतिरिक्त निधि प्रदान की जाये। तथापि, निगम इसमें तदर्थ आधार पर सम्मिलित नहीं होगा।

स्वीकार कर ली गई।

1

2

3

निकाले जायं जिनसे शेर पूजा तथा सरकारी कागजों में फंसी हुई उनकी निधि को चुका दिया जाय। यदि आवश्यक हो तो अर्थ संकट से उबारने के लिए इन समितियों को सरकारी शेर पूजा के रूप में धन दिया जाय।

- (घ) शिखर विपणन समितियों और स्वीकार कर ली गई। प्राथमिक बुनकर समितियों में परस्पर घनिष्ठ सम्पर्क स्थापित किया जाना चाहिए ताकि बुनकरों को आवश्यक धागा तथा अन्य निवेश मिलते रहें और प्राथमिक सहकारी समितियों के बुनकरों द्वारा बनाये गये कपड़े को बाजार में बिकने की व्यवस्था की जा सके।

(पैराग्राफ 2.9 और 2.10)

- 7 जब तक बुनकरों का सहकारी क्षेत्र भली स्वीकार कर ली गई। प्रकार विकसित होकर अपने सदस्यों को पर्याप्त सेवाएं नहीं देने लगता तब तक मास्टर बुनकर क्षेत्र में हस्तक्षेप करना बुनकरों के हित में नहीं होगा। इस क्षेत्र में बुनकरों के लिए निम्नतम मजदूरी की व्यवस्था करना भी आवश्यक होगा ताकि बाजार के रुख के कारण कम मजदूरी भ्रष्टा करने का लालच न रहे। यदि निवेश वितरण की नियंत्रित प्रणाली में मास्टर बुनकरों को लाया जाना है, तो इस प्रणाली में केवल उन्हीं बुनकरों को स्वीकार किया जाना चाहिए जो हथकरघा-निदेशालय के रिकार्ड में पंजीकृत हैं।

(पैराग्राफ 2.11)

1

2

3

8 प्रभावकारी सहकारी क्षेत्र और मास्टर बुनकर क्षेत्र के बाहर हथकरघों की संख्या बहुत अधिक है, जिनके लिए पुनर्स्थापन का प्रभावकारी कार्यक्रम बनाना पड़ेगा। पांचवीं पंचवर्षीय योजना के दौरान ऐसा कार्यक्रम हथकरघों के गहन विकास की योजना तक सीमित रहेगा। इस योजना के अन्तर्गत एक सुसम्बद्ध भौगोलिक क्षेत्र में पांच हजार से दस हजार करघों के यूनितों को शामिल किया जाना चाहिए और पांचवीं पंचवर्षीय योजना के दौरान अधिक से अधिक ऐसे 25 यूनित लिये जाने चाहिए। इन्हें भी सभी राज्यों में इस प्रकार से उपयुक्त ढंग से वितरित किया जाना चाहिए कि प्रत्येक राज्य में 40 हजार से अधिक करघे उपलब्ध हो सकें। जिन राज्यों में हथकरघे अधिक संख्या में हैं उन्हें अधिक संख्या में यूनित दी जानी चाहिए बशर्ते कि उनमें इन यूनितों को चलाने की क्षमता हो।

(पैराग्राफ 2.12)

### तकनीकी विकास

9 केन्द्र के स्तर पर तकनीकी संस्थाओं और बुनकर सेवा केन्द्रों को एक पृथक निकाय को सौंप दिया जाना चाहिए जिसका नाम अखिल भारतीय हथकरघा-अनुसंधान तथा डिजाइन विकास संस्था है। इसके उद्देश्य नीचे दिये जा रहे हैं :—

- (i) (क) वस्त्र तथा सम्बन्धित उद्योगों में प्रयोग में लाई जाने वाली सामग्री की उपयोगिता, विनिर्माण तथा सुधार, (ख) उस्त्र उद्योग के उत्पादों के उपयोग, (ग) वस्त्र उद्योग तथा सम्बन्धित व्यापार में प्रयोग की जाने

स्वीकार कर ली गई। आरम्भ में जहाँ हथकरघा क्षेत्र का वर्तमान संगठन बहुत कमजोर है, वहाँ कुछ परियोजनाएं परीक्षण के आधार पर आरम्भ की जा सकती हैं। ऊपरी खर्च को कम से कम रखने तथा परियोजना के अन्तर्गत आने वाले बुनकरों को ब्याज की समान दर पर ऋण उपलब्ध कराने के लिए प्रयत्न किए जायें।

हथकरघा विकास आयुक्त हथकरघा उद्योग के विकास के लिए संगठनात्मक ढांचे में प्रमुख कार्यकर्ता होंगे। सभी संस्थाएं जैसे बुनकर सेवा केन्द्र और हथकरघा प्रौद्योगिकी संस्थान पूरी तरह से उनकी निगरानी में काम करेंगे तथा उपरंक्त संस्थाओं की समग्र निगरानी में काम करने के लिए अखिल भारतीय हथकरघा अनुसंधान तथा डिजाइन विकास संघ की स्थापना करने की कोई आवश्यकता नहीं है। तथापि, संस्थाओं / केन्द्रों को उनके दिन प्रतिदिन के कार्य में पर्याप्त

1

2

3

वाली विभिन्न मशीनों तथा उपकरणों में सुधार, तथा (घ) अधिक कार्य-कुशलता, उपयोगिता और लागत में कमी प्राप्त करने के लिए विनिर्माण की प्रक्रिया में सुधार की दिशा में अनुसंधान करना,

स्वायत्तता दी जायेगी ताकि वे प्रभावशाली ढंग से कार्य कर सकें।

- (ii) नमूना ग्राइंडर सीधे लेना या इसे लेने में सदस्यों की सहायता करना,
- (iii) प्रयोगशालाएं वर्कशॉप और फैक्ट्रियां स्थापित करना, इन्हें उपकरणों से सज्जित करना और इनका रख-रखाव करना, सम्बन्धित प्रयोग करना और ऐसे कार्यों के लिए धन की व्यवस्था करना, या
- (iv) पुस्तकें, पत्र, पत्रिकाएं, आदि तैयार करना, इनका सम्पादन, छपाई, प्रकाशन का काम करना, इन्हें जारी करना और इनका परिचालन करना।

(पैराग्राफ 3.2)

- 10 समिति 15 सदस्यों की एक प्रबन्ध-परिषद द्वारा संचालित होगी, जिनका नामांकन सरकार द्वारा किया जाएगा। इन सदस्यों के साथ-साथ इस परिषद में विकास-आयुक्त, भारतीय दस्तकारी तथा हथकरघा निर्यात निगम, अखिल भारतीय हथकरघा फ़ैब्रिक्स सहकारी त्रिपणन समिति, शिखरबुनकर सहकारी समितियों, प्राइवेट निर्यातकों, राज्य सरकारों बुनकर सेवा-केन्द्रों के पदेन क्षेत्रीय निदेशकों आदि के प्रतिनिधि होंगे। पदेन मुख्य कार्यकारी निदेशक इसका सदस्य-सचिव होगा।

सिफारिश संख्या 9 पर किये गये विनिश्चय में आ जाता है।

(पैराग्राफ 3.3)



1

2

3

- 11 यदि परिषद् को सौंपे गए कामों को कुशलता-पूर्वक निभाने की अपेक्षा की जाती है तो इसे कुछ स्वायत्ता और नियंत्रण अधिकार देने होंगे। अन्य बातों के साथ-साथ परिषद् को संस्था के प्रबन्ध और संगठन सम्बन्धी मामलों में अनन्य और पूरा नियंत्रण प्राप्त होना चाहिए। इसे संस्था के उपयोग के लिए किसी भी स्थान अथवा कार्यालय के प्राप्त करने, अपनी स्वेच्छा से स्थायी, अस्थायी या विशेष सेवा आधार पर लगे प्रबन्धकों सचिवों, अधिकारियों, लिपिकों, एजेंटों, आदि को नियुक्त करने, हटाने या निलम्बित करने, उनके अधिकार और कर्तव्य निर्धारित करने, कर्मचारियों के वेतन और परिलब्धियां निर्धारित करने जहां आवश्यक हो उन मामलों में परिषद् को जमानतों की सीमा निर्धारित करने का अधिकार भी देना होगा।

(पैराग्राफ 3.4)

- 12 संस्था के डिजाइन अनुसंधान और सेवा सम्बन्धी क्रियाकलाप मुख्य कार्यकारी तकनीकी निदेशक के सामान्य निदेशन और पर्यवेक्षण के अधीन होंगे। यह मुख्य कार्यकारी तकनीकी निदेशक संस्था का पदेन सदस्य-सचिव होगा। वह केन्द्रीय समन्वयन कार्यालय का प्रभारी होगा और तीन क्षेत्रीय तकनीकी निदेशक उसके महायक होंगे। इन क्षेत्रीय तकनीकी निदेशकों की नियुक्ति परिषद् करेगी।

वही

(पैराग्राफ 3.4)

1

2

3

- 13 संस्था की स्थापना और इसका प्रबन्ध, सिफारिश संख्या 9 पर किये गये विनिर्देश्य इसकी केन्द्रीय एजेंसी तथा बुनकर सेवा केन्द्रों जैसे इसके क्षेत्रीय संगठनों और भारतीय हथकरघा प्रौद्योगिक संस्थान जैसे इसके क्षेत्रीय संगठनों और भारतीय हथकरघा प्रौद्योगिकी संस्थान जैसे प्रशिक्षण संस्थानों पर होने वाला सारा खर्च केन्द्रीय सरकार के बजट अनुदानों में से पूरा किया जाएगा, जो अनुदान बजट में हथकरघा तथा अन्य कुटीर उद्योगों के विकास सम्बन्धी क्रियाकलापों के लिए स्वीकृत किये गए हैं।

(पैराग्राफ 3.4)

- 14 प्रौद्योगिकी संस्थानों और बुनकर सेवा केन्द्रों के कार्य क्षेत्रों को स्पष्ट रूप से विभाजित किया जाना चाहिए। प्रौद्योगिक संस्थान नीचे लिखे कार्यों को अपने हाथ में लेगी :—

वही

- (क) मूल या मौलिक प्रयोग,  
(ख) विशेषज्ञों और कारीगरों को प्रशिक्षण देने के लिए अल्प अवधि और लम्बी अवधि के प्रशिक्षण पाठ्यक्रम चलाना, तथा

वही

- (ग) तकनीकी साहित्य तैयार करना और इसका प्रकाशन (इन कामों का संक्षिप्त विवरण पैराग्राफ 3.5 में दिया गया है)

(पैराग्राफ 3.5)

- 15 बुनकर सेवा-केन्द्रों के क्रियाकलाप नीचे लिखे क्षेत्रों तक विस्तृत होंगे :—

वही

- (क) नेमी प्रयोग,  
(ख) फील्ड सेवा सम्बन्धी कार्य,  
(ग) नमूना आर्डर लेने में सदस्यों को सहायता पहुँचाना,

1

2

3

- (घ) नये डिजाइन तैयार करना और उन्हें बुनकरों और बुनकर संगठनों तक पहुंचाना,
- (ङ) प्रदर्शनियों और प्रदर्शनों का आयोजन करना, तथा
- (च) अधिक प्रतिस्पर्धी पूर्ण और परिवर्तन-शील निर्यात क्षेत्र में गति-निर्धारक (पेस सेंटर) के रूप में काम करना।
- (इन केन्द्रों के कामों का संक्षिप्त विवरण पैराग्राफ 37 में दिया गया है)

(पैराग्राफ 3. 6)

- 16 केन्द्र अधिक विश्वास पूर्वक अपने नमूनों का निर्यात करने में निर्यातकों की सहायता करेंगे प्रत्येक बुने हुए डिजाइन में 100 गज तक की लम्बाई के नमूने तैयार करने में सहायता करेंगे यह प्रस्ताव किया गया है कि प्रत्येक बुनकर सेवा केन्द्र में 10 या 15 ऐसे बुनकर आरक्षित रखे जायें जो नमूनों के आर्डर ले सकें। इस नए कार्य से केन्द्रों के विकास और उनके क्रियाकलापों को व्यापारिक रूप प्रदान करने में सहायता मिलेगी।

(पैराग्राफ 3. 7)

- 17 बुनकर सेवा-केन्द्रों के कार्यस्थलों का चयन उन गहन विकास क्षेत्रों में सावधानी-पूर्वक किया जाना चाहिए जिनका विभिन्न राज्यों में विकास किया जा रहा है। इसके साथ-साथ स्थलों का चुनाव करते समय विकसित किए जा रहे निर्यात अभिविव्यस्त ग्रुपों को भी ध्यान में रखा जाना चाहिए ताकि प्रशिक्षण और सर्विसिंग पूरी तरह से क्षेत्र विकास कार्यक्रम के अनुरूप हो सके। चूंकि इस क्षेत्र में उपयुक्त कर्मचारियों का अभाव है, इसलिए मुख्य विकास-कार्यक्रमों को बढ़ावा देने के लिए बुनकर सेवा

वही

1

2

3

केन्द्रों के कार्यस्थलों को प्राथमिकता देनी होगी ।

(पैराग्राफ 3.8)

- 18 जव दल की सिफारिश के अनुसार सहकारी क्षेत्र मजबूत हो जाएगा और विपणन की परिस्थितियां विकसित हो जाएंगी तो विशेषज्ञ अच्छे प्रबन्धकों की मांग काफी बढ़ जाएगी प्रत्याशित नियोक्ताओं द्वारा गृहवारी, राज्य या निजी क्षेत्रों में प्रबन्ध सम्बन्धी अध्ययनों के कार्यक्रम चलाए जाने चाहिए ।

(पैराग्राफ 3.9)

- 19 बुनकरों के प्रशिक्षण के लिए उपयुक्त अनुवर्ती कार्यक्रम जिस में उन्नत उपकरण उपलब्ध कराना भी शामिल है— शुरू किया जाना चाहिए । यह एक निश्चित कार्यक्रम होना चाहिए जिसमें पांचवीं पंचवर्षीय योजना के दौरान प्रशिक्षित किये जाने वाले लोगों का एक निश्चित लक्ष्य निर्धारित कर लेना चाहिए । इसके लिए केन्द्रीय क्षेत्र को धन देना चाहिए । इस प्रशिक्षण के बाद प्रशिक्षणार्थियों का चूनी हुई समितियों और उत्पादन संगठनों में व्यावहारिक प्रशिक्षण दिया जाना चाहिए , ताकि जव प्रशिक्षण र्थी अपना प्रशिक्षण पूरा करके संस्थान से निकले तो अपने पैरों पर खड़ा हो सके ।

(पैराग्राफ 3.10)

- 20 प्रशिक्षक विद्यार्थियों को दिए जाने वाले बजीकों को उचित सीमा तक बढ़ाया जाना चाहिए, क्योंकि इस समय दी जाने वाली बजीकों की दर बहुत कम है ।

(पैराग्राफ 3.11)

1

2

3

- 21 नई तकनीकों और डिजाइनों के बुनकरों तक स्वीकार कर ली गई।  
 पहुंचाने के लिए गहन विकासशील क्षेत्रों  
 में विस्तृत विस्तारसेवाओं के गठन और  
 इनके लिए धन की व्यवस्था करने का  
 उत्तरदायित्व राज्य-सरकारों को सौंपा  
 जाना चाहिए। अधिकांश कार्य  
 राज्य सरकारों के विस्तारग्रुपों द्वारा  
 पूरा किया जाएगा जो बुनकर सेवा-  
 केन्द्रों पर आधारित होगा ताकि वे केन्द्रों  
 के विशेषज्ञों की सेवाएं प्राप्त कर सकें  
 और इसका प्रचार अपने कार्यक्षेत्र में  
 कर सकें।

(पैराग्राफ 3.12)

#### हथकरघा के गहन विकास की योजना

- 22 प्रत्येक गहन विकास हथकरघा यूनिट को सिफारिश सं० 8 पर किए गए विनिश्चय में  
 संगठनात्मक रचना इस प्रकार की आ जाती है। शुरू की जाने वाली परि-  
 होनी चाहिए ताकि वे बुनकरों के लिए योजनाओं के लिए ये सिफारिशें मार्गदर्शी  
 नीचे बताई गई सेवाएं प्रदान कर सकें:— सिद्धांतों के रूप में कार्य करेंगी।
- (क) पर्याप्त मात्रा में धागा उपलब्ध कराना,
  - (ख) उत्पादन को अधिक कुशल बनाने के लिए जहां आवश्यक हो, हथकरघों का आधुनिकीकरण,
  - (ग) प्रशिक्षण की व्यवस्था,
  - (घ) बुनकरों के लिए आवश्यक ऋण की व्यवस्था करना,
  - (ङ) उत्पादन के कम से कम 50 प्रतिशत भाग की बिक्री और यदि बुनकर चाहें तो शत-प्रतिशत उत्पादन की बिक्री की व्यवस्था करना,
  - (च) हथकरघा सम्बन्धी उच्चस्तरीय प्रौद्योगिकी को बुनकरों तक पहुंचाने के लिए प्रसार सेवा का आयोजन कराना, तथा

1

2

3

(छ) कच्चे-माल का बैक बनाना ताकि मूल रजक और रजयन लगातार मिलने रहे (यदि आवश्यक हो तो उत्पादन कार्यक्रम को मजबूत बनाने के लिए आवश्यक रजक युनिट का गठन करना) ।

(पैराग्राफ 4.1)

23 कम्पनी निगम के अधीन किसी ऐसे संगठन का गठन करना जरूरी है, जो बुनकरों के विकास में सहायता कर सके और जो कि राज्य के प्रशासनिक और तकनीकी कर्म-चारियों को लिए उपयोगी सिद्ध हो सके । इसके सदस्यों में एक परियोजना निदेशक होना चाहिए जो हथकरघा से सम्बन्धित प्रबन्ध तथा व्यापार में प्रशिक्षित उच्च स्तर का विशेषज्ञ हो, सम्बन्धित बुनकर डिजाइन तथा प्रशिक्षण केन्द्र का प्रभारी अधिकारी होना चाहिये, क्रमशियल बैक का एक प्रतिनिधि होना चाहिये जो कि बुनकरों के लिए धन की व्यवस्था करता है, हथकरघा विभाग से सम्बद्ध राज्य सरकार का एक अधिकारी होना चाहिए, राज्य विनयम संगठन का एक प्रतिनिधि और परियोजना-क्षेत्र के तीन प्रगतिशील बुनकर होने चाहियें । इन सदस्यों का एक परियोजना कार्यकारी बोर्ड होना चाहिये जिन्हें युनिट गठित करने की दिशा में पर्याप्त स्वतन्त्रता होनी चाहिये ।

(पैराग्राफ 4.2)

24 इस कम्पनी में केन्द्र और राज्यों का इक्विटी पूंजी का हिस्सा 50.50 होना चाहिये । और राज्य हथकरघा उद्योग के विकास में पिछड़े हैं, उनकी इक्विटी पूंजी के अंश के रूप में केन्द्र को ऋण देना चाहिये ताकि इसको मिटाया जा सके (पैरा-ग्राफ 4.3) ।

सिफारिश सं० 8 पर किये गये विनिश्चय में आ जाती है । शुरू की जाने वाली परियोजनाओं के लिए ये सिफारिशें मार्गदर्शी सिद्धांतों के रूप में कार्य करेंगी ।

वही

1

2

3

25. चूंकि हथकरघा सम्बन्धी विस्तार के काम का उत्तरदायित्व राज्यों का है इसलिए हथकरघा उद्योग के लिए बजट में की गई वित्त-व्यवस्था के विस्तार कार्यकर्ताओं को रोजगार पर रखने के लिए धन देने का काम राज्य सरकारों का होना चाहिए।

(पैराग्राफ 4.4)

सिफारिश नं० 8 पर किये गये विनिश्चय में आ जाती है। शुरू की जाने वाली परियोजनाओं के लिए ये सिफारिशें मार्गदर्शी सिद्धांतों के रूप में कार्य करेंगी।

26. परियोजना के अधीन प्रति वर्ष 1000 से 2000 बुनकरों को लिया जा सकता है। इस प्रकार 5 सालों में ऐसे 5,000 से 10,000 बुनकर इस परियोजना के अन्तर्गत आ जायेंगे जिनके पास चालु करघे हैं, या ऐसे करघे हैं, जिन्हें चालु किया जा सकता है। बुनकर सेवा-केन्द्र डिजाइन विकास और इस क्षेत्र के बुनकरों के प्रशिक्षण के मुख्य स्रोत होंगे, जिससे बुनकर अपना उत्पादन बढ़ा सकेंगे तथा और अधिक धन कमा सकेंगे। बुनकर सेवा-केन्द्रों के कर्मचारियों को पर्याप्त यात्रा-भत्ता और सुविधाएं मिलनी चाहिए ताकि वे परियोजना के अधिकांशों से सम्पर्क स्थापित कर सकें और परियोजना की आवश्यकताओं का अनुमान लगाने और विस्तार-कार्यक्रम की योजना बनाने में अपने विस्तार कार्यकर्ताओं की सहायता कर सकें।

(पैराग्राफ 4.4)

वही

27. एक भली प्रकार प्रशिक्षित योग्य विस्तार कार्यकर्ता 500 करघों से शुरू करके तीन वर्षों के अन्दर 1000 करघों तक बढ़ा सकता है और उनकी देख-रेख आसानी से कर सकता है।

(पैराग्राफ 4.4)

वही

28. परियोजना को शुरू करने से पहले उस परियोजना क्षेत्र की समस्याओं का सही रूप

वही



1

2

3

जानने के लिए श्रीर कुशलता की वर्तमान क्षमता मालुम करने के लिए उस क्षेत्र में हथकरघा के सम्बन्ध में एक सर्वेक्षण किया जाना चाहिए। परियोजना के शुरु होने से पहले परियोजना पर विचार करने वाले एक परियोजना बोर्ड के गठन से यह निश्चित हो जाएगा कि इसके सभी पहलुओं (नामत: वित्तीय, विपणन, तकनीकी आदि) पर मावधानी से विचार किया गया है। बोर्ड श्रीर राज्य सरकार को सामान्य स्वीकृति के बाद परियोजना का अखिल भारतीय हथकरघा बोर्ड के पास उनके विचारार्थ, सलाह और स्वीकृति के लिए भेजना चाहिए। वाणिज्य मंत्रालय अखिल भारतीय हथकरघा बोर्ड की सलाह से उस धन की स्वीकृति देगा जिसे केन्द्र-सरकार परियोजना पर खर्च करने को राजी है।

(पैराग्राफ 4.5)

- 29 परियोजना क्षेत्र को 10 उप-केन्द्रों में बांटा जाना चाहिए। प्रत्येक उप-केन्द्र एक विस्तार कार्यकर्ता का मुख्यालय होगा और यही वह स्थान होगा जहाँ तक श्रीर परियोजना के प्रतिनिधि उस क्षेत्र के बुनकरों से समय-समय पर मिल सकेंगे तथा उनके ऋण के आवेदन प्राप्त कर के सिकारिश कर सकेंगे, यदि आवश्यक हो तो धन की व्यवस्था करने और उनसे कपड़ा लेकर पैगगी राशि देने के लिए व्यवस्था करेंगे। इसका उद्देश्य यह होगा कि बैंकों को यह भरोसा हो सके कि उनका पैसा चुकाया जाएगा और वे अपना ऋण वसूल कर सकेंगे। यदि परियोजना प्राधिकारी यह उत्तरदायित्व वहन करते हैं, तभी कर्मागियल बैंक सहयोग करेंगे।

(पैराग्राफ 4.6)

सिकारिश म० 8 पर किए गए विनिश्चय में आ जाती है। शुरु की जाने वाली परियोजनाओं के लिए ये सिकारिशें मार्ग-दर्शी मिशनो के रूप में कार्य करेंगी।

1

2

3

30 परियोजना के प्राधिकारियों की आवश्यकता के अनुसार उपयुक्त सूत खरीदने की व्यवस्था करनी होगी और इसे बुनकरों में वितरित करने की भी व्यवस्था करनी होगी ताकि बुनकर उससे कम मूल्य पर धागा प्राप्त कर सकें, जो मूल्य व्यापारी स्थानीय बाजार में उनसे लेते हैं। परियोजना प्राधिकारियों को उपयुक्त विपणन विशेषज्ञ का भी प्रबन्ध करना चाहिये, जो बुनकरों के उत्पादन के स्थानीय बाजार में बिकने की योजना बना सके। इसके साथ-साथ शेष माल को शहरी बाजारों में केन्द्रीकृत विपणन के लिए भेजने की व्यवस्था केन्द्रीकृत संगठन द्वारा की जानी चाहिए। उत्पाद की किस्म के विषय में फैसला करने के बाद, जो बुनकरों की क्षमता के अनुरूप होना चाहिये, काम सदस्यों के बीच इस प्रकार बांट दिया जाना चाहिये ताकि उन्हें काफी काम मिल सके और वे अच्छी मजदूरी कमा सकें।

(पैराग्राफ 4.7)

31 परियोजना का मूलभूत उद्देश्य परियोजना-धीन बुनकरों को इस योग्य बनाना है कि वे अपने की सहकारी संगठन के रूप में ढाल सकें। इस प्रक्रिया का आरम्भ बुनकरों की परियोजना की प्रत्येक शाखा यूनिट के अधीन सहकारी समिति के रूप में संगठित करके किया जा सकता है। इसके बाद क्षेत्र का काम समिति को सौंपा जा सकता है और परियोजना सहकारी समितियों को अपनी सेवाएं जारी रख सकती हैं।

(पैराग्राफ 4.9)

**हथकरघा उद्योग के लिए निवेश**

32 सहकारी क्षेत्र में धागे की पूर्ति सहकारी कताई मिलों को बढ़ावा देकर की जा

सिफारिश सं० 8 पर किए गए विनिश्चय में आ जाती है। शुरु की जाने वाली परियोजनाओं के लिए ये सिफारिशें मार्ग-दर्शी सिद्धांतों के रूप में कार्य करेंगी।

वही

स्वीकार कर ली गई।

1

2

3

सकती है। सहकारी क्षेत्र से बाहर के हथकरघों के लिए एन० टी० सी० मिलों को हथकरघा क्षेत्र से जोड़ा जा सकता है।

(पैराग्राफ 5.4)

- 33 यह भी सुनिश्चित किया जाना चाहिए कि मुख्यतः हथकरघा क्षेत्र में किसी सहकारी मिल द्वारा तैयार किया गया धागा पूरा का पूरा हाथकरघों को दिया जाए। इसके साथ-साथ, एन० टी० सी० के उन्नत धागे की मात्रा का सहकारी क्षेत्र से बाहर के हथकरघों की आवश्यकता के साथ उपयुक्त समन्वय होना चाहिये।

(पैराग्राफ 5.4)

- 34 वस्त्र आयुक्त को यह भी सुनिश्चित करना चाहिए कि धागे की मुजमो हुई लच्छियों का प्रयोग केवल हथकरघे हो करेंगे। हमारा उद्देश्य यह देखना होता चाहिए कि प्रतिवर्ष 30 करोड़ किनोग्राम मुजमो हुई लच्छी वाला धागा हथकरघा उद्योग के लिए विनिर्मित होता है। अथवा नहीं। वस्त्र आयुक्त को यह भी सुनिश्चित करना चाहिए कि धागा उत्पादन का कम के कम 62.5 प्रतिशत भाग मुजमो हुई लच्छी के रूप में हो। आयुक्त के इन आदेशों में उपायुक्त व्यवस्था होनी चाहिए जिससे सहकारी कताई मिलों और राज्य क्षेत्र को कताई मिलों को स्थानीय आवश्यकताओं के अनुसार और अधिक मात्रा में धागे की मुजमो हुई लच्छियां मिल सकें।

(पैराग्राफ 5.5)

- 35 वस्त्र आयुक्त को अपने संगठन को मजबूत करना चाहिए। और यह देखना चाहिए कि मिलें उसके (मुजमो लच्छी के रूप में धागा बनाने के) आदेशों का पूरा-पूरा पालन करें। यदि आयुक्त द्वारा मिल के

जहां तक लागू किये जाने वाले दायित्वों का सम्बन्ध स्थापित की जाने वाली नई मिनो से है, स्वीकार कर ली गई।

स्वीकार कर ली गई। धागे की मुजमो हुई लच्छियों का प्रयोग अधिकांशतः हथकरघों द्वारा हो चला जा रहा है। हालांकि वस्त्र आयुक्त द्वारा इस बात का भरमक प्रयत्न किया जा रहा है, कि धागे की मुजमो हुई लच्छियों का प्रयोग केवल हथकरघों द्वारा ही किया जाये, परन्तु उनके लिए यह सुनिश्चित करना सम्भव नहीं है कि ऐसे धागे का प्रयोग केवल हथकरघों द्वारा ही किया जायेगा। हथकरघा क्षेत्र की सम्पूर्ण आवश्यकता को पूरा करने के लिए लच्छी वाले धागे का उत्पादन बढ़ाने के लिए पहले ही कदम उठाये गये हैं। इस सम्बन्ध में वस्त्र आयुक्त के आदेशों के उल्लंघन पर विद्यमान आदेशों / विनियमों के अन्तर्गत कार्यवाही की जायेगी।

स्वीकार कर ली गई।

1

2

3

विरुद्ध कार्रवाई करने में कोई कानूनी रुकावट आती हो तो सरकार को इसे दूर करने के लिए तत्काल कार्रवाई करनी चाहिए ।

(पैराग्राफ 5.5)

- 36 यह सुनिश्चित करना आवश्यक है कि 50,000 स्पिन्डल क्षमता वाली अधिक कुशल सहकारी मिलों के विस्तार तथा नई लगाई जाने वाली कताई मिलों द्वारा 10 लाख अतिरिक्त स्पिन्डलों (यदि सहकारी कताई मिलें अप्रसर हों तो स्वतः दी गई 25,000 को लाइसेंस क्षमता के अतिरिक्त बाणिज्य मंत्रालय द्वारा आरक्षित ) पांचवी पंचवर्षीय योजना के दौरान लगाए जाए और यदि सम्भव हो तो योजना की अवधि में इसे कारगर कर देना चाहिये ।

(पैराग्राफ 5.5)

- 37 सहकारी क्षेत्र में कताई मिल लगाने के लिए कुल 175 करोड़ रु० की पूंजी की आवश्यकता होगी । इसमें से सदस्यों के 22.5 करोड़ रु० का और राज्य सरकारों एन० सी० डी० सी० को लगभग 25 करोड़ रु० का प्रबन्ध करना होगा । 100 करोड़ रु० से अधिक राशि का ऋण लम्बी अवधि के लिए ऋण देने वाली संस्थाओं से प्राप्त करना होगा । एन० सी० डी० सी० को राज्य सरकारों के लिए इक्विटी शेयर प्राप्त करने में उनकी सहायता करने के लिए और 18 करोड़ रुपए की व्यवस्था करनी पड़ेगी, जिसके लिए राज्य क्षेत्रों के लिए पांचवी योजना में शेयर पूंजी के लिए की गई 22 करोड़ की राशि में वृद्धि करनी होगी । इसके लिए एन० सी० डी० सी० ने पहले ही 5 करोड़ रु० दे दिया है ।

(पैराग्राफ 5.5)

सिद्धान्त रूप में तथा वास्तविक कार्यान्वयन के लिए स्वीकार कर ली गई, पर्याप्त माधनों की उपलब्धता को सुनिश्चित करना होगा ।

स्वीकार कर ली गई, बशर्ते एन० सी० डी० सी० को काफ़ी संशोधन मिलते रहें औद्योगिक वित्त निगम प्रस्तावित सीमा तक सहायता प्रदान नहीं कर सकेगा । }

1

2

3

- 38 उत्तर प्रदेश, बिहार, उड़ीसा और असम स्वीकार कर ली गई।  
राज्यों में, जो सहकारिता के क्षेत्र में  
पिछड़े हैं, कताई मिलों को विशेष तौर  
पर आवश्यकता है। इस लिए इन क्षेत्रों  
में पर्याप्त मात्रा में शेयर वृत्ती राज्य क्षेत्र  
से ही प्राप्त होनी चाहिए।

(पैराग्राफ 5. 5)

- 39 रिजर्व बैंक को बुनकरों को मध्यम अवधि धन स्वीकार कर ली गई। इसमें रिजर्व बैंक  
उपलब्ध कराने की सुविधा दिलानी आफ इंडिया अधिनियम में संशोधन  
चाहिए ताकि वे सहकारी समितियों को अन्तर्गत है और इस पर पहले ही वे  
शेयर वृत्ती में अग्रदान कर सके। (ऐसी विचार कर रहे हैं।  
सुविधाएँ गन्ना और कपास उगाने वालों  
को प्राप्त है)

(पैराग्राफ 5. 5)

- 40 आई० एफ० सी० के लिए धन जुटाने के लिए मिद्वान् रूप में स्वीकार कर ली गई।  
विशेष कदम उठाए जाने चाहिए ताकि ये परन्तु क्रियान्वयन इस शर्त पर होगा  
कताई मिल क्षेत्र में 100 करोड़ रु० की कि पर्याप्त साधन उपलब्ध हों। इसका  
राशि तक धन लगा सकें और अग्रता मुख्य उद्देश्य यह है कि गर सरकारी  
वाले कार्यक्रमों को कार्यान्वित कर सकें। क्षेत्र अथवा सरकारी अथवा सहकारी  
(पैराग्राफ 5. 5) क्षेत्र की मिलों द्वारा हथकरघा क्षेत्र  
के पूरे प्रयोग के लिए काफी धाना लच्छी  
वाले धाने के रूप में बताया जाये।  
सहकारी क्षेत्र की यथासम्भव सीमा तक  
तरजीह दी जायेगी। सरकारी तथा  
गैर सरकारी क्षेत्र की मिलें प्राथमिकता  
के क्रम में उसके बाद आयेंगी।

- 41 यह सुनिश्चित करने के लिए विशेष कदम वस्त्र आयुक्त सहकारी कताई मिलों की  
उठाए जाने चाहिए कि सहकारी मशीनों आदि की आवश्यकता पूरी करने  
समितियों और राज्य कताई मिलों के के लिए अपनी मध्यस्थता तथा विनियमक  
लिए आवश्यक मशीनरी उचित समय पर शक्तियों का प्रयोग करेगा।  
और उचित मूल्य पर अग्रता के आधार  
पर प्राप्त की जा सके।

(पैराग्राफ 5. 5)

1

2

3

- 42 जहाँ धागे की काफ़ी कमी है और इसकी नोट कर ली गई ।  
 चोर-बाजारी बहुत ज्यादा होती है, वहाँ  
 राज्य में उपयुक्त वितरण-प्रणाली का  
 गठन करना आवश्यक है ताकि बुनकरो को  
 खुदरा बाजार में उपयुक्त मूल्य पर धागा  
 मिल सके (इस मूल्य में परिवहन का  
 खर्च भी शामिल हो) । कच्ची कपास  
 और धागे के मूल्य को नियंत्रित करने की  
 किसी प्रणाली को खोजने पर भी  
 गम्भीरता पूर्वक विचार करना चाहिए  
 और इसके साथ-साथ राज्य में उपयुक्त  
 पर्यवेक्षित संगठन स्थापित किये जाने  
 चाहिए ।

(पैराग्राफ 5-6 तथा 5-7)

- 43 रिजर्व बैंक को यह सुनिश्चित कर लेना स्वीकार कर ली गई और रिजर्व बैंक अ फ  
 चाहिए कि मिलों और दलालों द्वारा इंडिया से उसको सिफ़ारिश की गई ।  
 मुक्त धागे को बंधक रख कर दिये गए  
 ऋण की उपयुक्त जांच कर ली गई है  
 और ये ऋण लम्बे समय तक फंसे नहीं  
 रहेंगे ।

(पैराग्राफ 5-8)

- 44 किसी भी संगठित वितरण-प्रणाली का उद्देश्य नोट कर ली गई ।  
 प्रत्येक महीने में प्राथमिक सहकारी समि-  
 तियों के लिए मांगी गई आवश्यक लक्ष्मियों  
 का 50 प्रतिशत भाग उपलब्ध करना  
 होना चाहिए । प्राथमिक सहकारी  
 समितियाँ महीने की शेष आवश्यक  
 सामग्री की पूर्ति के लिए या किसी अन्य  
 प्रकार की सामग्री बाजार से प्राप्त करने  
 की स्वयं व्यवस्था कर सकती है ।

(पैराग्राफ 5-9)

- 45 सरकार ऐसी व्यवस्था कर सकती है, जिसके नोट कर ली गई ।  
 अधीन विनिर्माता प्रत्येक राज्य में  
 आवश्यक रंजकों और रसायनों को हथ-  
 करवा बुनकरो में अंतिम वितरण के लिए

1

2

3

कुछ विशिष्ट संस्थाओं को उपलब्ध करा सकते हैं। राज्य सरकारों को पिछले आंकड़ों के आधार पर खपत के आंकड़े तैयार करने चाहिए और उत्पादकों को रजकों और रसायनों की वांछित मात्रा सीधे हथकरघा बुनकरों में वितरण के लिए उपलब्ध करानी चाहिए।

(पैराग्राफ 5-10)

- 46 हथकरघा प्रौद्योगिकी संस्थान को प्रबंधकों के स्वीकार कर ली गई। प्रशिक्षण के लिए पाठ्यक्रम चलाने चाहिए। इसके साथ-साथ उत्पादन संगठन में और अधिक प्रशिक्षण की व्यवस्था होनी चाहिए। जिसके प्रशिक्षणार्थियों का चुनाव व्यावहारिक सहकारी समितियों तथा/या गैर सहकारी क्षेत्र के संगठनों से किया जा सकता है। इस प्रशिक्षण पाठ्यक्रम के लिए प्रशिक्षणार्थी निरपवाद रूप से सहकारी संस्थाओं और निजी उद्यमकर्ताओं द्वारा प्रवर्तित किये जाने चाहिए, जो इस बात के लिए बचत बढ़ा हो सकें और यह गारंटी दे सकें कि इन प्रशिक्षणार्थियों को वे हथकरघा के क्षेत्र में काम देंगे। जहाँ तक संभव हो प्रशिक्षण के लिए प्रत्याशियों का चुनाव बुनकरों में से ही किया जाना चाहिए।

(पैराग्राफ 5-12)

- 47 यदि जरूरी हो तो प्रवर्तक संगठनों पर कुछ स्वीकार कर ली गई। वित्तीय दायित्व डाल कर इस प्रकार के प्रशिक्षणार्थियों के वजीफे की राशि उचित रूप से बढ़ा दी जाए, ताकि प्रशिक्षण के लिए उपयुक्त प्रशिक्षणार्थी उपलब्ध हो सकें।

(पैराग्राफ 5-12)

1

2

3

- 48 अधिक कार्यकुशलता के लिए राज्यों के हथकरघों के आधुनिकरण की वर्तमान योजना केन्द्र द्वारा प्रवर्तित योजना के रूप में 50 : 50 के अनुपात में चलाई जानी चाहिए । ]

(पैराग्राफ 5-13)

- 49 संसाधन संबंधी सुविधाओं को उन विपणन संगठनों के साथ जोड़ना चाहिए जिनका विकास राज्य सरकार द्वारा गठित शिखर सहकारी समितियों या व्यापार निगमों द्वारा किया जाता है, ताकि उत्पादन, संसाधन और विपणन के बीच प्रभावकारी गठबंधन बन रहे । संसाधन संबंधी इन सुविधाओं का विकास केन्द्र द्वारा प्रवर्तित क्षेत्रों में भी 50:50 के अनुपात में होना चाहिए ।

(पैराग्राफ 5-14)

- 50 विकसित करधों के लिए रंगाई और साइजिंग जैसी हथकरघे से पूर्व की सधान सुविधाओं पर भी पर्याप्त ध्यान दिया जाना चाहिए । यह काम प्राथमिक सहकारी समितियों के माध्यम से केन्द्र द्वारा प्रवर्तित क्षेत्र योजना के रूप में 50:50 के आधार पर किया जाना चाहिए ।

#### वित्त व्यवस्था तथा ऋण संबंधी सुविधाएं

- 51 उन मामलों में जहां सेंट्रल बैंक कमजोर है और एपेक्स बैंकों रिजर्व बैंक से ऋण प्राप्त करने में असमर्थ हैं और इसके परिणामस्वरूप समितियां धन के इस स्रोत का लाभ नहीं उठा पाती, वहां कारगर तरीका यह होगा कि प्राथमिक बनकर समितियों को एपेक्स बैंकों से सीधे धन दिलाने की व्यवस्था की जाए ।

(पैराग्राफ 6-4)



1

2

3

52 सहकारी क्षेत्रों को रिजर्व बैंक से धन उपलब्ध स्वीकार कर ली गई ॥

कराने में कोई कठिनाई नहीं है। समस्या यह है कि ये समितियाँ रिजर्व बैंक आफ इंडिया द्वारा तय किये गये मानदंडों के अधीन नहीं आती हैं, यद्यपि ये मानवण्ड भी कड़े या ढुबेह नहीं हैं। लेकिन, सहकारी समितियों का सबसे अधिक हित इसी में है कि वे रिजर्व बैंक द्वारा तय किये गये वित्त संबंधी नियमों का पालन करें और रिजर्व बैंक आफ इंडिया की योजनाओं के ढाँचे के अनुरूप अपनी कार्यकुशलता को सुधारे। फिर भी, राज्य सरकारों को यह सुनिश्चित करना होगा कि ऐपेक्स सहकारी बैंक और सेट्रल बैंक रिजर्व बैंक आफ इंडिया की योजनाओं में किये गए प्रावधानों की पूरी जानकारी रखते ह, ताकि वे समितियों की इन योजनाओं का भरपूर लाभ उठाने में सहायता कर सकें।

(पैराग्राफ 6-5)

53 रिजर्व बैंक आफ इंडिया की योजना में तय स्वीकार कर ली गई और रिजर्व बैंक की गई सीमाओं में उत्पादन लागत और आफ इंडिया से सिफारिश की जा सकता है।  
निर्वाह खर्च में वृद्धि हो जाने के कारण उपयुक्त संशोधन किया जाना चाहिए।  
उत्पादन लागत में यह वृद्धि नीचे दिखाई जा रही है —

मूती हथकरघा बुनकर	1,000/-६०
ऊनी हथकरघा बुनकर	2,000/-६०
रेणम हथकरघा बुनकर	2,000/-६०

(पैराग्राफ 6-6)

54 यह आवश्यक नहीं दिखाई देता कि वर्तमान स्वीकार कर ली गई।  
प्रणाली, जिसके अधीन रिजर्व बैंक कुल 25 प्रतिशत सीमा के अलावा स्टॉक रखने की अतिरिक्त विशेष सीमा की अनुमति देता है, में और अधिक छूट दी

1

2

3

जाये। एक और उत्पादन क्षमता और वास्तविक उत्पादन में तथा दूसरी और उत्पादन, ऋण और स्टॉक रख सकने में पारस्परिक संबंध बनाए रखना भी बहुत जरूरी है।

(पैराग्राफ 6-7)

55 प्रस्तावित गहन विकास कार्यक्रम देश के उन 265 जिलों में चलाया जा सकता है, जो राष्ट्रीयकृत बैंकों की डी० आई० आर० योजना के अन्तर्गत आते हैं। यह भी सम्भव है कि इन बैंकों को बुनकरों को डी० आई० आर० के अधीन धन देने के लिए राजी किया जाए। डी० आई० आर० के अधीन व्याज की दर सहकारी क्षेत्र के बुनकरों को इस समय दी जाने वाली बैंक दर से  $1\frac{1}{2}$  प्रतिशत कम व्याज की दर की तुलना में अधिक उपयोगी है। यह कार्यक्रम को चलाने में मदद पहुंचाने के लिए यदि बड़े कार्यक्रमों को शुरू करने के लिए डी० आई० आर० के अधीन ली जाने वाली व्याज की दर को सहकारी समितियों द्वारा ली जाने वाली व्याज की दर के बराबर कर दिया जाए, तो हममें कोई आपत्ति नहीं होनी चाहिए।

(पैराग्राफ 6-9)

56 दल द्वारा सुझाए गए कार्यक्रम को अमल में लाने के बाद भी पांचवीं योजना के अंत तक हथकरघा बुनकरों में से कुछ प्रतिशत बुनकरों को पर्याप्त सहायता नहीं मिल पाएगी। फिर भी, यह देखना अधिक महत्वपूर्ण है कि ये प्रस्ताव कारगर ढंग से लागू किये जायें। विभ्रान्त सहानुभूति के आधार पर अपनाया गया बड़ा कार्यक्रम भी पूरी योजना को गैर प्रभावकारी बना सकता है।

(पैराग्राफ 6-10)

अवकलन व्याज दर योजना निर्धारित प्रायः वर्गों के अन्तर्गत आने वाले व्यक्तियों पर ही केवल लागू होती है। यह संस्थाओं और/अथवा व्यक्तियों के संगठनों पर लागू नहीं होती। अवकलन व्याज दर को सहकारी समितियों द्वारा ली जाने वाली दर के बराबर भी नहीं किया जा सकता।

स्वीकार कर ली गई।

1

2

3

- 57 यदि सहकारी समितियों को बढ़ावा देना है तो हमें यह ध्यान रखना होगा कि सहकारी समितियों से लोगों को दूर रखने वाली कोई भी वित्त प्रणाली (जैसे राज्य सरकारों द्वारा गठित किए गए हथकरघा वित्त तथा विपणन निगम) सहकारी समितियों के विकास में बाधक होगी। रिजर्व बैंक आफ इंडिया को सहकारी हथकरघों के लिए प्रभावकारी ऋण संबंधी समी न नियों की जानकारी होनी चाहिए और इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए रिजर्व बैंक को वे समी तरीके अपनाने चाहिए जो कृषि संबंधी ऋण देने विशेषतः राज्य सरकारों के माध्यम से सहकारी समितियों के लिए जेपर प्जी की व्यवस्था करने के मंत्र में लागू किए गए हैं। जब तक रिजर्व बैंक आफ इंडिया इस दिशा में कार्रवाई न करे, तब तक यह सुविधा एन० सी० डी० सी० को देनी चाहिए।

(पैराग्राफ 6-11)

- 58 गहन कार्यक्रम के अन्तर्गत आने वाले क्षेत्र में धागे की सप्लाई और निर्मित माल की बिक्री की व्यवस्था करना हथकरघा वित्त और व्यापार निगमों का मुख्य काम होना चाहिए। सहकारिता प्रणाली को मजबूत करने के साथ-साथ गहन विकास कार्यक्रमों को लागू करने और डी० आई० आर० योजनाओं के विस्तार से कोई भी ऐसा मामला न रह जाएगा जिसे हथकरघा क्षेत्र में हथकरघा वित्त तथा व्यापार निगमों के माध्यम से राज्य प्लान स्रोतों से धन देने की आवश्यकता हो। व्यापार संबंधी सभी काम मुख्यतः अर्थोपाय ऋण से किये जा सकते हैं, जिन्हें प्लान के बाहर के अनुसूचित बैंकों से प्राप्त किया जा सकता है। बैंकिंग संस्थाएं उन निगमों

मिहारिता सं० 55 पर निर्गु वित्तिश्चय  
में आ जाती है।

1

2

3

को ऋण संबंधी सुविधाएं सहर्ष देंगी, यहाँ तक कि उन्हे डी० आई० आर० ऋण की भी सुविधाएं देंगी।

(पैराग्राफ 6-12)

- 59 वित्त व्यवस्था करने और ऋण से संबंधित समस्याएँ मुख्यतः ऋण और विपणन व्यवस्थाओं के उचित पर्यवेक्षण के अभाव, और वसूली करने में होने वाली कठिनाईयों के कारण उत्पन्न हुई हैं। वित्तीय अनुशासन का लागू किया जाना जरूरी है और इसलिए विस्तार-स्टाक द्वारा ऋण का पर्यवेक्षण करना और कुशलता के साथ क्रय-विक्रय करना अत्यन्त आवश्यक है।

(पैरा 6-13)

#### विपणन की समस्याएँ

- 60 शिखर विपणन समितियों (दी अपेक्स मार्केटिंग सोसाइटीज) को विपणन-कार्यों में और अधिक लगना है क्योंकि पिछला अनुभव यह है कि प्राथमिक बूनकर समिति अपने निजी विपणन संगठन नहीं चला सकती।

(पैरा 7-3)

- 61 शिखर समितियों (दी अपेक्स सोसाइटीज) को बूनकरों की मांगों के एक उचित प्रतिशत तक सूत (यान) की मर्यादा करने की जिम्मेदारी लेनी चाहिए और एक केन्द्रीय संगठन के जरिए प्राथमिक बूनकर समिति के कम से कम 50 प्रतिशत उत्पादन के क्रय-विक्रय की व्यवस्था करनी चाहिए। प्राथमिक समितियों से यह आशा की जा सकती है कि वे उत्पादन का शेष 50 प्रतिशत स्थानीय बाजार में बेचें। शिखर विपणन समितियों (दी अपेक्स मार्केटिंग सोसाइटीज) को तत्काल अपने संगठनों

1

2

3

को सुदृढ़ करना चाहिए और प्रत्येक राज्य में इस जिम्मेदारी को क्रमबद्ध रूप में संभालना चाहिए।

(पैरा 7-4)

62 जिन निगमों/एम्पोरियमों का स्वामित्व राज्यों के पास है उन्हें वैयक्तिक बुनकरों के उत्पाद के क्रय-विक्रय की व्यवस्था करनी चाहिए और जहां तक संभव हो मालिक जुलाहों की उपेक्षा करनी चाहिए जो अपना माल स्वयं बेच सकते हों।

(पैरा 7-5)

राज्य स्वामित्व वाले निगमों/एम्पोरियमों को साथ-साथ हथकरघा सहकारी समितियों के उत्पादन की वस्तुओं की विक्री भी करनी चाहिए।

#### विपणन संबंधी आर्थिक सहायता

63 शिखर समितियों (अपेक्स सोसाइटीज) और राज्य निगमों को अपने प्रदर्शन कक्ष (शोरूम) बनवाने के लिए आर्थिक सहायता दी जानी चाहिए।

तीन वर्ष के लिए प्रबंधकीय आर्थिक सहायता भी दी जानी चाहिए जो प्रारंभ में अधिक हो और क्रमशः कम होती जाए। यह खर्च केन्द्र और राज्यों द्वारा 50:50 के आधार पर आपस में बांटा जा सकता है।

(पैरा 7-6)

64 दि आल इंडिया हैण्डलूम फैब्रिक्स मार्केटिंग कोऑपरेटिव सोसाइटी की समुचित रूप से सुदृढ़ बनाया जाना चाहिए और उसे एक कारगर विपणन संगठन बनाया जाना चाहिए। केन्द्रीय क्षेत्र की ओर से इस संगठन को नये हैण्डलूम हाउस स्थापित करने और मौजूदा हैण्डलूम हाउसों को सजाने, उनका नवीकरण करने और उन्हें वातानुकूलित बनाने के लिए भी यथाचित अनुदान दिए जाएं।

(पैरा 7.7)

1

2

3

65 अगर राज्य सरकारों "छूट" की पद्धति स्वीकार कर ली गई।

स्वीकार कर लेती है तो उन्हें इस बात पर पल देना चाहिए कि वे इन समितियों को न्यायमंगत छूट की प्रतिपूर्ति तुरन्त करें।

(पैरा 7.8)

66 यदि मिल सेक्टर और बिजली करघों के स्वीकार कर ली गई।

मुकाबले हथ करों को प्रतिभोगी स्थिति में रखने के लिए की गई विभिन्न सहायताओं को मान लिया जाता है तो हथकरघों के माल को बाजार में उसका उचित हिस्सा मिल सकता है और इस के लिए फिर कोई आर्थिक सहायता की जरूरत नहीं होगी। परन्तु आर्थिक सहायता को क्रमशः कम करते हुए अगले तीन वर्षों में धीरे धीरे आर्थिक सहायता देने की पद्धति के बजाय आर्थिक सहायता न देने की पद्धति अपनाई जानी चाहिए। आर्थिक सहायता पर होने वाले खर्च में कमी हो जाने पर राज्य सरकार उपलब्ध धनराशि का इस्तेमाल (i) बनकरों को दिए जाने वाले शेयर पूजी ऋण (ii) प्रबंधकीय आर्थिक सहायता (iii) प्रशिक्षण-व्यय और (iv) अंशदायी भविष्य निधि के लिए कर सकती है।

(पैरा 7.9 से 7.11)

67 अगर कोई राज्य आर्थिक सहायता जारी यह राज्य सरकारों के विचार के लिए है।

रखने का फैसला करता है तो अन्य राज्यों के लिए यह उचित न होगा कि वे उसे बंद कर दें और इस प्रकार उस राज्य की सहकारी समितियों के मुकाबले, जो आर्थिक सहायता जारी रखता है, अपनी सहकारी समितियों को हानि पहुंचाए।

(पैरा 7.9)

1

2

3

**निर्यात संबंधन**

68 उपयुक्त उपस्कर का विकास करना होगा स्वीकार कर ली गई।

और उसे निर्यात क्षेत्र की आवश्यकताओं को पूरा करने वाले हथकरघा उद्योगों को देना होगा जिससे यह सुनिश्चित किया जा सके कि निर्यात किए गए हथकरघा वस्त्रों में पाये गये निम्नलिखित प्रमुख दोषों को सफलतापूर्वक दूर कर दिया जाए।

- (i) ऋय-आदेश में विहित प्रतिशत पर अपेक्षित धागों का अभाव ;
- (ii) असमान चयन के कारण रंग भेद ;
- (iii) असमान रंगाई के कारण रंगों का परिवर्तन ;
- (iv) वस्त्रों के अर्ज में समानता का अभाव।

(पैरा 8. 2 से 8. 7)

69 40 मीटर और उससे अधिक लंबाई के थान स्वीकार कर ली गई।  
तैयार करने के लिए आवश्यक विशेष अतिरिक्त उपकरण उपलब्ध कराए जाने चाहिए।

(पैरा 8. 8)

70 करघे पर प्रक्रमण करने से पहले और बुनने के बाद परिष्कार करने की अवस्थाओं में सुविधाएं देने के लिए, निर्यात-आदेशों में लगे 500 से 600 करघों वाले क्षेत्र के लिए उन्नत मशीनरी से सुसज्जित एक सामान्य सुविधा केन्द्र (कामन फैसिलिटी सर्विस सेन्टर) की व्यवस्था की जाए। इस प्रकार थोक निर्यात की किस्मों के उत्पादन में प्रारम्भिक प्रक्रियाओं को एक समान बनाना, उत्पादन लागत को कम करना और तैयार माल की मात्रा को बढ़ाना संभव होगा। ऐसी सेवा केन्द्र से अच्छी देख रेख और कारगर नियंत्रण का काम भी होगा।

(पैरा 8. 9)

1

2

3

- 71 प्रौद्योगिकी संस्थानों को करघे पर बुनने के स्वीकार कर ली गई।  
बाद की प्रक्रियाओं के संबंध में अनुसंधान कार्य तात्कालिक आधार पर हाथ में लेना चाहिए जिससे सिकुड़ने से पूर्व और दबाव के जरिए परिष्कृत करने और उचित रूप से सुखाने के प्रक्रियाएं भी शामिल हैं।

(पैरा 8.10)

- 72 बुनकर सेवा केन्द्रों को नमूने और नमूना स्वीकार कर ली गई।  
टुकड़े तैयार करने के लिए सुसज्जित किया जाना चाहिए जिसकी विदेशी खरीदारों को जरूरत पड़ती हो और जिनके लिए निर्यातकर्ता निर्धारित समय के भीतर आर्डर भेज सकते हैं। अगर निर्यात प्रोत्साहन परिषद एक वर्ष में विभिन्न केन्द्रों में होने वाले व्यापार की रकम का हिसाब मोटे तौर पर लगा ले और डिजाइन तथा सेवा केन्द्रों की नियंत्रण परिषद् को इसकी सूचना दे दे तो इस सेवा की लागत के आधार पर संगठित करना कठिन नहीं होगा।

(पैरा 8.11)

- 73 हथकरघा से बने रेशमी वस्त्र के मामले में स्वीकार कर ली गई।  
सिकुड़न-पूर्व और उसकी शीज बने रहने की सुविधाओं का विकास करना होगा।

(पैरा 8.12)

- 74 जिस माल के बारे में विज्ञापन दिया जाए स्वीकार कर ली गई।  
वह जिन वास्तविक स्त्रोतों से मिला हो उनके बारे में प्रोत्साहन देने का प्रयत्न, विशेषकर विज्ञापन के क्षेत्र में, सुस्पष्ट होना चाहिए हथकरघा-वस्त्रों के निर्यातकर्ताओं के लिए विदेशी खरीदारों के साथ अपने माल का संयुक्त विज्ञापन देना सस्ता पड़ सकता है। वे इन विज्ञापनों में ऐसे खरीदारों के



1

2

3

साथ अन्य माल का भी विज्ञापन दे सकते हैं जो आमतौर से अपने स्टोर का सिलसिला बनाए रखने का आयोजन करते हैं। एच० एच० ई० सी० और फैब्रिक्स सोसाइटी सहित बड़े-बड़े निर्यात संस्थानों को भी प्रमुख बाजारों में विशिष्ट विज्ञापन करोबार करने का अधिकार देना चाहिए।

(पैरा 8.13)

75 हथकरघा-वस्त्रों के निर्यात को बढ़ावा देने के लिए अपेक्षित नकद-प्रोत्साहनों के मामले में अखिल भारतीय हथकरघा बोर्ड सर्वोत्तम सलाहकार-निकाय हो सकता है। हथकरघा निधि की अधिक से अधिक एक तिहाई राशि इस काम के लिए हर वर्ष अलग रख दी जानी चाहिए और अगर निर्यात स्थिति के कारण तथा और अधिक विदेशी मुद्रा अर्जित करने की आवश्यकता के कारण अतिरिक्त निधि की जरूरत पड़े तो वह संचित निधि से मिलनी चाहिए।

(पैरा 8.14)

76 अखिल भारतीय हथकरघा बोर्ड को बड़ी संख्या में अनुभवी कटर, डिजाइनर और उत्पादन-प्रबंधकों के प्राप्त करने की समस्या पर शीघ्र विचार करना चाहिए और तत्काल अमल करने के लिए एक ऐसी उपयुक्त प्रशिक्षण योजना तैयार करनी चाहिए जिसके अन्तर्गत नामजद प्रशिक्षार्थियों को हथकरघा से बने वस्त्रों के क्षेत्र में नवीनतम तकनीक सीखने के लिए विदेश में प्रशिक्षण के लिए भेजा जा सके।

(पैरा 8.15)

स्वीकार नहीं की गई। नकद सहायता सामान्य विहित माध्यमों द्वारा वितरित की जायेगी।

स्वीकार कर ली गई।

1

2

3

77 एक ऐसी उपयुक्त योजना भी तैयार की जानी चाहिए जिसके अन्तर्गत बुनकर केन्द्र (वीवर्स सेन्टर) के वरिष्ठ डिजाइनरों को वस्त्रों से संबंधित आगामी प्रवृत्तियों को समझने के लिए विदेशों में भेजा जाए ताकि दूसरे देशों की भागों के अनुरूप हमारे उत्पादन-कार्यक्रमों में आवश्यक समायोजन और आर्थिक परिवर्तन किया जा सके।

(पैरा 8.16)

78 देश के उन प्रमुख हथकरघा केन्द्रों में निर्यातानुमुखी मार्गदर्शी-उत्पादन-योजना के अन्तर्गत 50 उत्पादन-यूनिटों का विकास करना जरूरी है जो इस समय निर्यात-व्यापार में सहयोग दे रहे हैं और जिनके पास बड़े योग्य हथकरघा-बुनकर हैं। प्रत्येक केन्द्र को 3 से 4 वर्ष की अवधि में ऐसे 1000 हथकरघों का विकास करना चाहिए जो निर्यात-बाजार के विशिष्ट आदेशों के अनुसार कार्य कर सकें। ऐसे यूनिटों को निर्यात संस्थानों के तत्वावधान में कार्य करना होगा। एच० एच० ई० सी० और फ्रैंब्रिक्स सोसाइटी भी हथकरघा वस्त्र निर्यात बाजार में अपनी प्रधानता बनाए रखने के लिए कुछ यूनिटों को प्रायोजित कर सकती है और राज्य हथकरघा-वस्त्र विपणन संगठन (स्टेट हैण्डलूम मार्केटिंग ऑर्गेनाइजेशन) भी ऐसे यूनिटों को अपने जिम्मे ले सकता है। इस परियोजना के अन्तर्गत प्रत्येक हथकरघा के संबंध में उपस्करों के आधुनिकीकरण के लिए केन्द्र को पैसा लगाना चाहिए। करघे पर प्रक्रमण से पूर्व और बुनाई करने के बाद की और परिष्करण की सुविधाओं की व्यवस्था करनी होगी ताकि तैयार माल सबसे

स्वीकार कर ली गई। व्यापार विकास प्राधिकरण से यथासंभव अधिक से अधिक सहायता ली जाये।

स्वीकार कर ली गई, बशर्ते इस बारे में संतुष्टि हो जाय कि योजना तकनीकी दृष्टि से संभव है और निर्यात के लिए काफी बल्क आदेश मिल जायें।

1

2

3

बढ़िया किस्म का हो। प्रत्येक यूनिट की बुनकर के नये उपस्कर का प्रशिक्षण देने और उत्पादन की कोटि को सुनिश्चित करने के लिए विस्तार सेवा का संगठन करना होगा। चूँकि ये यूनिट निर्यातानुमुखी संगठनों के तत्वाधान में चलते हैं, इसलिए यह मान लिया जाता है कि सूत की सप्लाई ऋण और उत्पादन के क्रय-विक्रय में कोई कठिनाई नहीं होगी।

(पैरा 8.17)

79 संसार के उपभोक्ता-बाजारों में डिजाइन, स्वीकार कर ली गई।

रंग और वस्त्रों की कोटि में निरंतर परिवर्तन हो रहे हैं और निर्यात को बढ़ावा देने के लिए निरंतर अनुसंधान का संबल जरूरी है। यह आवश्यक है कि विशेष रूप से प्रारंभिक प्रकमण, बुनाई, प्रक्रिया और उत्पादन में विविधता जैसे कुछ क्षेत्रों में प्रयोगशाला निष्कर्षों के क्षेत्रीय पैमाने पर परीक्षण किए जाएं। अखिल भारतीय हथकरघा बोर्ड को इस काम के लिए एक उपयुक्त कार्यक्रम तैयार करना चाहिए उपयुक्त रूप से फंडे हुए लगभग 500 करघों पर इन प्रयोगशाला-परिणामों का क्षेत्रीय पैमाने पर परीक्षण करना संभव होना चाहिए। निर्यात-यूनिटों में इन करघों को रखना सुगम होगा।

(पैरा 8.18)

**हथकरघा क्षेत्र के लिए आरक्षण और बिजली करवा के साथ प्रतियोगिता**

80 आठ मर्दे, जो इस समय चार करघों या उससे कम करघों वाले बिजली करघा और हथकरघा दोनों यूनिटों के लिए आरक्षित हैं, केवल हथकरघा क्षेत्र के लिए आरक्षित की जाएंगी।

(पैरा 9.2)

यह सम्भव नहीं समझा जाता कि प्रस्तावित सभी आठ मर्दों को पूरी तरह से हथकरघा क्षेत्र के लिए ही रिजर्व कर दिया जाये क्योंकि इससे बिजली करघा क्षेत्र के लिए उत्पादन का काफी क्षेत्र नहीं बचता। परन्तु निम्नोक्त पांच मर्दे,

1

2

3

जी इस समय हथकरघों तथा ऐसे बिजली करघा एककों के लिए रिजर्व हैं जिनके पास चार बिजली करघों से अधिक नहीं हैं और जो अधिकांशतः केवल हथकरघों द्वारा ही उत्पादित की जाती हैं, पूरी तरह से हथकरघा क्षेत्र में उत्पादन के लिए रिजर्व की जाएंगी।

1. सूती रंगी धोतियां ;
2. रंगे रीड पिक क्लाय ;
3. सभी प्रकार की रंगीन साड़ियां ;
4. डस्टर ; तथा
5. लच्छेधार बुनाई काले या इराफा थोट्ट के तौलिये ।

जहां तक उत्पादन के क्षेत्रों को रिजर्व करने का सम्बन्ध है, एल-4 बिजली करघों के एककों और चार से अधिक बिजली करघों वाले एककों के बीच अन्तर भी समाप्त किया जायेगा। सभी बिजली करघा एकक चाहे वे कितने बड़े हों और उनमें कितने ही करघे हों केवल कपड़े को छोड़कर जो पूरी तरह से हथकरघा क्षेत्र के लिए रक्षित हैं, किसी भी प्रकार के कपड़े का उत्पादन कर सकते हैं।

81 हथकरघा उद्योग को विशेष संरक्षण की स्वीकार कर ली गई ।

जरूरत है क्योंकि यह जनसंख्या के सब से निचले तीन दशमकों को न्यूनतम उपभोग तक लाने के लिए प्रमुख कार्यक्रमों में से एक हो सकता है। इसके अतिरिक्त, ग्रामीण रोजगार की हमारी नीति में हमें विकेन्द्रीकृत क्षेत्रों में ऐसे जीवनक्षम उद्योगों की जरूरत है जो निर्बाह योग्य मजदूरी दे सकें और इस दृष्टि से हथकरघा सर्वथा उपयुक्त है।

(पैरा 9.5 और 9.7)

1

2

3

82 हथकरषा क्षेत्र के मुकाबले जो लाभ बिजली करषों को अपनी उन्नत प्रौद्योगिकी तथा उत्पाद शुल्क का स्तर लगभग हथकरषा क्षेत्र के ही समान होने के कारण प्राप्त हैं, उन्हें व्यवस्थित करना होगा ताकि बिजली करषे हथकरषों के अपने न्यायसंगत बाजारों में कम बोली लगाने की स्थिति में न रहें। बिजली करषों और हथकरषों के उत्पाद शुल्क के बीच उतना ही अन्तर होना चाहिए जितना संयुक्त मिल और हथकरषा क्षेत्रों के बीच होता है।

(पैरा 9.8)

कुछ वर्षों के भीतर मिल निमित्त कपड़े और बिजली करषा निमित्त कपड़े पर लगने वाले उत्पादन शुल्क की मात्रा में काफी अन्तर पड़ गया है जिससे बिजली करषा कपड़े को लाभ रहा है। इस अन्तर को कम किये जाने की आवश्यकता है परन्तु विभिन्न कारणों से बिजली करषा क्षेत्र पर लगा उत्पादन शुल्क पूरी तरह से मिल क्षेत्र पर लगे उत्पादन शुल्क के बराबर नहीं हो सकता। इस सम्बन्ध में विनिश्चय लेते समय सं० 84 से लेकर 89 में अभिव्यक्त किये गए विचारों को ध्यान में रखा जायेगा।

83 टैक्स चिह्न लगाने की पद्धति को फिर से लागू किया जाना चाहिए और इस बिजली करषों से बने कपड़ों पर कर लगाने के न्यायसंगत उद्देश्य से कड़ाई के साथ लागू किया जाना चाहिए। ऐसी पद्धति लागू किए जाने तक, जैसा कि 1964 में अशोक मेहता (हथकरषा जाच) समिति ने सुझाव दिया है, बिजली करषों द्वारा इस्तेमाल किए जाने वाले सूत पर उत्पाद शुल्क लगाया जा सकता है।

(पैरा 9.9)

84 तैयार किए गये वस्त्रों की सभी किस्मों के संबंध में, मिल क्षेत्र और बिजली करषों पर लगे उत्पाद शुल्क के अन्तर को समाप्त करों के लिए बिजली करषों पर हथकरषा-उपकर लगाने के लिए तत्काल कदम उठाए जाने चाहिए। इस उपकर से प्राप्त आय को विशेष रूप से हथकरषों के विकास के लिए इस्तेमाल किया जाना चाहिए।

(पैरा 9.10 और 9.11)

सिफारिश सं० 82 पर लिए गये विनिश्चय में आ जाती है।

1

2

3

- 85 कर का एक न्यायोचित ढाँचा तैयार किए बिचार हेतु नोट कर ली गई और सिफारिश जाने तक बिजली करघों पर लगने वाला 82 तथा 91 पर लिए गये विनिश्चयों उत्पाद-शुल्क एक संयुक्त नेवी, सूत पर के अनुसार । शुल्क और प्रक्रमण शुल्क पर आधारित होगा ।

(पैरा 9.12)

- 86 किसी भी यूनिट में करघों की संख्या चाहे जितनी हो, यह संयुक्त लेवी 300 रुपये प्रति बिजली करघा के हिसाब से निर्धारित की जाए । हथकरघों के हित में अतिरिक्त संयुक्त लेवी लगाई जाएगी । इस सारी लेवी को हथकरघा-उपकर के रूप में माना जाए और इस समय जो रकम संयुक्त लेवी के रूप में वसूल की जाती है उसे काटकर आकस्मिकता-निधि में दे दिया जाए और शेष रकम को हथकरघा निधि में जमा कर दिया जाए ।

(पैरा 9.13 और 9.14)

- 87 लच्छों से इतर खुले सूत पर लगे उत्पाद शुल्क को हथकरघों पर लगे सूत शुल्क को मिल के मुकाबले युक्तियुक्त स्तर तक लाने के लिए उस हद तक बढ़ा दिया जाए जिस हद तक वह जरूरी हो । इस अतिरिक्त शुल्क को हथकरघा के विकास के लिए सूत पर लगे हथकरघा-उपकर के रूप में वसूल किया जा सकता है । चूंकि संयुक्त मिल क्षेत्र अपने ही सूत का इस्तेमाल करता है, इस लिए उत्पाद शुल्क के ढाँचे के अन्तर्गत उसे इस उपकर के क्षेत्र से बाहर रखना संभव होता चाहिए ।

[(पैरा 9.15)]

- 88 इस उपकर से बिजली करघे में अभिरुचि रखने वालों को बिजली करघे के इस्तेमाल के लिए उपयुक्त रूप से सूत के लच्छों को लपटने के बारे में मशीनी-उपकरण

बिचार हेतु नोट कर ली गई और सिफारिश 82 तथा 91 पर लिए गये विनिश्चयों के अनुसार ।

वही

वही

1

2

3

लगाने के लिए प्रोत्साहन मिल सकता है। इस प्रकार से लपेटने के काम को दण्डात्मक उपायों से रोका जाना चाहिए। लगाए गए उपकरण के एक भाग का इस्तेमाल एक सुदृढ़ उत्पाद-शुल्क संगठन के निर्माण के लिए किया जाना चाहिए जिससे यह सुनिश्चित हो सके कि सूत को इस प्रकार से दुरुपयोग न किया जाए।

(पैरा 9.16)

- 89 बिजली करघों के मामले में प्रक्रमण-शुल्क को कम से कम 20 प्रतिशत तक बढ़ा दिया जाना चाहिए ताकि मिल और बिजली करघा क्षेत्रों के बीच समग्र कर-भार के अन्तर के कुछ अंश को पूरा किया जा सके। यह अतिरिक्त लेवी हथकरघा अधिभार के रूप में होगी जो हथकरघा निधि में जमा कर दी जाएगी।

(पैरा 9.17)

- 90 ग्रामीण विकासकाम ग्रामीणों का हमारी योजना नीति में महत्वपूर्ण स्थान है, इसलिए हथकरघा उद्योग में ग्रामीण क्षेत्र के ज्यादा से ज्यादा लोगों को भरती करना जरूरी है। इस दल ने उन क्षेत्रों को चुना है जिनमें हथकरघा उद्योग को बढ़ावा देने के लिए पांचवीं योजना के दौरान अतिरिक्त धन लगाना जरूरी है। जब तक इस धन का लगाया जाना सुनिश्चित नहीं किया जाता और सिफारिश की गई, आधारित संरचना जल्दी तैयार नहीं की जाती, तब तक हथकरघा क्षेत्र में बेकारी और अल्प-रोजगार की स्थिति में काफी बिगाड़ होगा।

(पैरा 9.18 और 9.19)

विचार हेतु नोट कर ली गई और सिफारिश 82 तथा 91 पर लिए गए विनिश्चयों के अनुसार।

नोट कर ली गई।

1	2	3
91	<p>यह आशा की जाती है कि जिस हथकरघा उपकर, संयुक्त लेबी और पक्रमण-शुल्क की सिफारिश की गई है उससे हथकरघा निधि को लगभग 20 करोड़ रुपये वार्षिक का लाभ होगा। इस धन को पाँचवी योजना अवधि के दौरान और उसके बाद हथकरघों की उन्नति के लिए इस ढल द्वारा सिफारिश की गई विभिन्न योजनाओं के लिए इस्तेमाल किया जाना चाहिए।</p> <p>(पैरा 9.20)</p>	<p>बिजली करभाक्षेत्र पर उपकर लगाने तथा जमा करने तथा एक पृथक निधि बनाने तथा चलाने की व्यावहारिक कठिनाइयों को ध्यान में रखते हुए अध्ययन ढल द्वारा सुझाई गई योजना को प्रारम्भ करने के लिए पक्के तथा सतत आधार पर पर्याप्त धनराशि उपलब्ध कराई जानी चाहिए।</p>

मणि नारायणस्वामी, संयुक्त सचिव।